

更多  
养老  
资讯



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年4月23日 星期五 (2021第70期) 辛丑年三月初十二

## 上海市老龄办公室关于印发《2021年上海市老龄工作要点》的通知

# 上海将以数字化推动养老服务等更均衡



上海市卫生健康委员会 上海市中医药管理局

Shanghai Municipal Health Commission Shanghai Municipal Administrator of Traditional Chinese Medicine

上海城市精神：海纳百川 追求卓越 开明睿智 大气谦和 | 无障碍 | 繁体

首页

新闻中心

政务公开

网上政务大厅

便民服务

网上互动

全文检索

请输入检索关键字

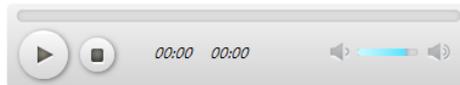


您现在所在的位置： 首页 / 政务公开 / 政府信息公开目录 / 规划计划 / 专项规划计划

2021年4月23日 星期五

## 关于印发《2021年上海市老龄工作要点》的通知

(2021-04-08)



索取号	发布时间	发布机构	文件编号	备注
076478684q/2021-00076		上海市卫生健康委员会	沪老龄办发〔2021〕5号	

市老龄工作委员会各委员单位，各区老龄工作委员会：

现将《2021年上海市老龄工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。

特此通知。

上海将以城市数字化转型为契机，推动智慧养老服务。根据上海市卫生健康委昨天发布的《2021年上海市老龄工作要点》，上海将以数字化推动养老服务等更均衡、更精准、更充分，具体内容包括优化“随申办”App为老服务页面，开展提升老年智能化应用志愿服务项目等。

### 董忠：农村老龄化不能忽视，应探索长护险试点从城市扩展到农村



首届无想山财经峰会于4月22日-4月24日举行，本届峰会以“经济新动能与乡村振兴”为主题。23日下午，“农业与乡村振兴”分论坛举行。中华保险集团党委副书记、监事长，国务院研究室农村司原司长、巡视员董忠出席并参与讨论。

董忠指出，农业的本质其实是自然再生产，由于自然灾害等风险，农业本身自带高风险属性，因此他强调，保险在农业领域作用是很大的。关于保险服务乡村振兴，他强调，首先是保证粮食安全、重要农产品的供给安全；其次是保证农业产业链、尤其是冷链物流等。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
让老年人也能享受信息时代的便利.....	4
上海：老龄工作要点发布，包括优化“随申办”App 为老服务页面等内容.....	4
山东：推动养老保险从“制度全覆盖”转向“人员全覆盖”.....	4
陕西：打造 15 分钟养老圈，西安经开区亲情服务送到家.....	4
江苏：让老人从“安心养老”到“幸福享老”——解码连云区老人幸福内涵.....	5
广东：足不出户即可看病治疗！佛山不断强化养老服务水平.....	5
<b>政策法规</b> .....	<b>6</b>
上海市老龄工作委员会办公室关于印发《2021 年上海市老龄工作要点》的通知.....	6
<b>养老类型</b> .....	<b>6</b>
北京：稼家惠助力社区养老服务事业.....	6
让养老服务触手可及.....	7
<b>养老产业</b> .....	<b>7</b>
老年人口已 2.5 亿+！广州老牌国企加速布局养老产业.....	7
打造健康养老典范工程，国寿·悠享家健康护老中心开业.....	7
董忠：农村老龄化不能忽视，应探索长护险试点从城市扩展到农村.....	8
多国老龄化加速，博鳌亚洲论坛提出应对方案，多方合力构建多层次养老保障体.....	8
<b>健康管理</b> .....	<b>9</b>
广东、四川、江苏等地推广家庭病床服务.....	9
提升老年人流感疫苗接种率，让更多人远离流感.....	9
警惕老年慢病合并重症流感加强流感重视程度.....	10
<b>养老金融</b> .....	<b>10</b>
中银协养老金业务专业委员会四届三次全体会议在京召开.....	10
<b>社会保障</b> .....	<b>10</b>
山东：加强“四大力度”保障养老金按时足额发放.....	10
72 年养老政策演变全梳理，从“企业社会养老”到“养老靠投资”.....	10
2020 年山东为企业退休人员发放养老金 2278 亿元.....	12
<b>国际交流</b> .....	<b>12</b>
世界人口两极化：欧亚破局老龄化，非洲摸索人口红利.....	12
<b>政府购买服务</b> .....	<b>13</b>
江苏：洋河新区居家养老服务采购项目招标公告.....	13
<b>关于我们</b> .....	<b>15</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>15</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加











# 养老视点

## 让老年人也能享受信息时代的便利

随着人工智能、大数据等新一代信息技术快速发展，在线预约挂号、扫码支付、网约车出行等新业态、新模式竞相涌现，在给人们生活带来极大便利的同时，也给一些老年人带来了新的烦恼。

近年来，党中央、国务院高度重视应对人口老龄化工作。为推动信息无障碍建设，去年9月，工信部印发《关于推进信息无障碍的指导意见》，着重消除老年人和残疾人等群体在信息消费、终端设备、服务与应用等方面的障碍。

“随着我国老龄人口快速增长，不少老年人不会上网、不会使用智能手机的问题越来越突出，看似是日常生活中的平凡小事，实则事关亿万老年人的切身利益。”国务院办公厅电子政务办公室主任卢向东介绍，为进一步解决老年人的困难，国务院办公厅于2020年11月印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，提出要为广大老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务，让老年人能用、会用、敢用、想用智能化产品。

政策提出以来，各运营商积极梳理老年人可能遇到的各种困难，在服务范围、服务标准、服务流程、服务资费等方面制定针对性举措。例如，中国移动通过直宣、加盟、授权等多种方式，打造遍布城乡、广泛覆盖的线下网点体系，确保老年人在生活圈内就能获得线下服务。“目前，我们在全中国拥有30多万家线下店，城市基本实现线下店全覆盖，超过3.2万个乡镇设有线下店面。”中国移动集团公司市场部公众市场发展处副经理蔡正兴说。

在位于广东省珠海市的中国移动光大服务厅内，记者遇到前来咨询业务的姜老伯。虽然已经75岁，但老人退休前曾在航天领域工作多年，因此对智能手机的使用比较熟悉。“以前办理流量套餐在‘中国移动APP’上购买就可以了，但刚才软件升级后购买页面就找不到了。由于我家离得也近，就过来咨询一下。”姜老伯告诉记者，服务厅的工作人员非常热情，爱心座椅、放大镜、医药箱等各类硬件设施都很完备。

“软件升级后，页面布局有所调整，您以后点这里就可以购买流量包了。”在工作人员的帮助下，姜老伯的问题很快得到解决。“在老年人里，我还算智能手机用得比较好的，但身边还是有不少老年人对智能手机存在畏惧感，生活缴费弄不明白、出门买菜不会手机支付、看病挂号不知道关注哪个公众号等。APP还是操作越简单越好，目前的APP操作流程太复杂，另外字体可以再大一点，常用功能最好出现在醒目位置。”这是姜老伯的期待，也是大多数老年人的心声。

今年60岁的于旭波老人家住在海南省三亚市海螺村，一大早他便来到中国联通迎宾路营业厅办理话费充值业务。“大爷，您知道现在可以在手机上充话费吗？”面对记者的提问，于大爷摆了摆手说：“我岁数大了，弄不明白现在这些智能手机的新功能。有时候打开一个APP，突然跳出一个广告，想给它关了，谁知道点一下又跳到另一个下载界面，想用的软件打不开，却下载了一堆乱七八糟的APP。”于大爷的困惑也是许多老人遇到的烦恼。

“我们在为老年人办理业务时发现，反映最多的两个问题就是APP广告太多、操作太复杂。”中国联通三亚市分公司副总经理姜伟告诉记者，现在越来越多老人选择来三亚度假、养老，而子女却不能时常陪伴在他们身边，因此使用手机时一旦出了问题，老人们便会来营业厅寻求帮助。针对这一现象，三亚营业厅主动举办爱心公益大讲堂，为老年人讲解如何预防电信诈骗、申领及使用微信、支付宝乘车码出行工具，使用手机营业厅APP查询缴费等，“老年人接受新技术的能力没那么强，我们要求店员耐心倾听老年人诉求，手把手教他们使用，并主动添加老年人的微信和电话，方便他们日常咨询，对老年人群体做专门登记，不定期回访了解手机使用情况”。

不仅在三亚，各地运营商也积极开展爱心服务进社区活动，让老年人在家门口收获信息时代的幸福感。在江西吉安，中国电信吉安分公司通过举办“微讲堂”系列活动，给老年人讲授电信业务和防电信诈骗知识，手把手教公交车到站查询、手机导航、移动支付等常用操作步骤，现场“一对一”演练，课后还为社区老人提供手机免费贴膜服务；在广东佛山，中国移动把营业厅搬进了杨梅村党群服务中心，为村里的老人们提供业务办理、智能手机设置等帮助，现场向老人们演示如何使用健康码、视频通话等微信常用功能。

工信部宣布于2021年1月起，在全国范围内启动为期一年的互联网应用适老化及无障碍改造专项行动。“针对当前互联网应用中强制广告较多，容易误导老年人的问题，网站和手机APP完成改造后的适老版、关怀版、无障碍版本，将不再设有广告插件，特别是付款类操作将无任何诱导式按键，以便各类特殊群体方便、安全地使用。”工信部副部长刘烈宏说。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=91299>

(来源：中国经济网)

## 上海：老龄工作要点发布，包括优化“随申办”App为老服务页面等内容

上海将以城市数字化转型为契机，推动智慧养老服务。根据上海市卫生健康委昨天发布的《2021年上海市老龄工作要点》，上海将以数字化推动养老服务更均衡、更精准、更充分，具体内容包括优化“随申办”App为老服务页面，开展提升老年智能化应用志愿服务项目等。为贯彻落实《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》，2021年上海市老龄工作要点里明确，本市将开展老年人重点需求场景调研和精准数据分析，升级拓展“为老服务一键通”场景，打造基于“一码一屏一机”的养老服务新模式，提供“一键挂号、一键打车、一键咨询”等操作简易、直达需求的服务模式。

与此同时，本市将积极引导互联网生活服务平台参与，打通老年人与医院、交通、养老顾问等服务资源的匹配，为老年人提供线上、线下相融合的智能化服务；将启动新一轮国际老年友好城市建设专项行动，组织开展老年友好型社区创建工作，推进35个全国示范性老年友好型社区。

在此期间，上海将继续推进老旧小区加装电梯工程，明确工作推进机制，优化简化审批流程，加大政策支持力度；进一步推进社区无障碍环境建设，抓好源头管理，强化日常维护管理，形成长效工作机制；加快推进全市交通出行无障碍工作，在公共交通中统筹考虑老年人出行便利问题，创新服务模式，切实保障老年人出行权益；严厉打击危害老年人人身财产安全的违法犯罪活动，形成送法上门、复合型、线上线下齐头并进的老年人治安防范宣传网络。

2021年上海市老龄工作要点明确了“十四五”开局年本市老龄工作的总体规划、时间节点等。2021年，上海将持续增加养老服务供给，深化完善社区嵌入式养老服务体系，推进养老服务“一网通办”“一网通管”，进一步加大优质养老护理服务人力资源供给，完善长期护理保险制度，优化长护险试点运行管理，引入商业保险机构等社会第三方组织参与长护险经办。

上海将持续推进医养结合工作，做好老年人慢性病健康管理，加强老年人心理健康服务，鼓励中医医疗机构会同养老机构开展医养结合工作，加强中医药康复服务提供机构建设和管理，提升中医药康复服务能力。

在丰富老年人生活方面，2021年老龄工作要点明确，上海将推进资源多方融合，加强老年教育服务体系，包括推动老年教育线上与线下的融合，开展老年学校优质校的培育和创建，完善社会多元主体举办老年大学的设置标准及申报流程，推动行业举办老年大学试点。

上海还将进一步完善公共文化设施网络，鼓励延长和错时开放，为老年人提供更为便捷、更为舒适的公共文化场馆，继续开展各类适合老年人参与的公共文化活动，积极拓展老年人健身场地和设施，继续将市民健身步道、市民益智健身苑点等老年人喜爱的社区体育设施纳入为民办实事项目，方便老年人运动健身。在全市层面，推动建设一批“长者运动健康之家”，每个区至少新建1家，全市建成不少于30家，为社区老年人提供“一站式”运动康养服务。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=91301>

(来源：文汇报)

## 山东：推动养老保险从“制度全覆盖”转向“人员全覆盖”

4月23日，记者从山东省政府新闻办举行的新闻发布会上了解到，截至2020年底，山东基本养老保险参保率达到94.5%，但仍存在部分人员参保意识不强，特别是灵活就业、新业态从业人员等参保率不高等问题。山东将采取措施，推动养老保险从“制度全覆盖”转向“人员全覆盖”。

发布会上，山东省人力资源社会保障厅二级调研员张晓巍介绍，对于各类用人单位及其职工而言，参加养老保险是依法应尽的义务。机关事业单位及其编制内的工作人员，按规定参加机关事业单位养老保险；其他各类用人单位及机关事业单位编制外人员，依法参加企业职工基本养老保险。新办企业目前可以通过市场监督管理部门“一网通办”平台获取相关信息，自动完成参保登记工作。

国家鼓励引导无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，依法参加企业职工基本养老保险。“没有达到法定退休年龄的个体灵活就业人员，可以在户籍地或就业地办理参保登记，办理方式可自愿选择线上办理或线下办理。”张晓巍告诉记者。

此外，对于年满16周岁（不含在校学生）、没有参加企业和机关事业单位养老保险的居民，可以在户籍地参加居民养老保险。居民养老保险的参保登记可自愿选择线上办理或线下办理。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=91309>

(来源：央广网)

## 陕西：打造15分钟养老圈，西安经开区亲情服务送到家

为提高社区老年群体保障服务水平，不断满足人民群众日益增长的多层次、多样化养老服务需求，西安着力构建养老服务综合体打造“15分钟养老服务圈”，经开区深入推进落实“关爱老年人”系列活动为西安打造适老宜居康养城市作出积极贡献。

在经开区明新社区和文景东社区，社区工作人员以宜居幸福社区建设为载体，系统构建城市社区便民服务体系，组织志愿者开展关爱老年人、构建宜居幸福社区活动，通过丰富多样的形式，进行社区老年家庭入户慰问和老年人生活情况摸底。“阿姨，今年的高龄补贴年审开始了，您找找身份证，我在这帮您复审一下。”高龄补贴年审事关社区老年人福利保障，因为需要在手机上操作，一下子难倒了许多老人。考虑到很多老人不会操作智能手机，还有的老人腿脚不便，明新社区和文景东社区的社区志愿者决定开展上门服务，帮助社区居民完成资格复审。此外，社区志愿者还深入了解居民生活需求，详细的记录居民诉求，为打造多元化的社区服务奠定基础。

同样开展社区上门服务的还有御湖社区、白桦林居社区和海荣豪佳社区，但各小区探索不同服务模式，创新思路方法，让老年人感受社区关怀和温暖。在御湖社区，志愿者了解到社区有几位高龄老人，行动不便，需要家人长期照顾，志愿者们就定期送去温暖，还向上级党组织报告情况，及时减免免费。在白桦林居社区，志愿者们除了帮助老人完成高龄补贴年审，还手把手教老人学习智能手机操作方法，手写资格复审流程，将详细的操作步骤留给老人。在关爱老年人活动中，海荣豪佳社区还为高龄老人们送去了米、面、油等慰问品，帮助居民打扫卫生，让老人感受来自社区大家庭的关爱。

志愿服务进社区，关爱老人在行动。为提高老年人的生活质量和幸福指数，进一步推进宜居幸福社区建设，在风景御园社区，相关工作人员组织了医疗保健志愿队和关心关爱志愿队，两队志愿者们有的入户为老年人免费体检，有的在社区广场进行义诊，保障社区老年人身体健康，活动现场吸引很多老年人参与，得到社区居民支持与认可。金城华府社区同样从社区老年人健康情况入手，通过入户走访，征集社区老人在健康、居住以及文化娱乐、社会交往等方面的需求，同时就社区老年人需求，成立社区日间照料中心、老年活动室，合理配置资源，满足社区居民健身、活动、社交需求，提升社区服务水平。

在尚宏社区，一场社区趣味运动会正拉开序幕，为增进群众对社区文化的认同感，营造“共同助力十四运，全员提升城市荣誉感”的氛围，尚宏社区举办以“春光明媚、和谐邻里，助力十四运”为主题的趣味运动会。

工作人员还设置了签到墙和精美的手印纪念品，指导社区小朋友制作五彩手膜留作纪念，在组织居民进行运动健身的同时，增进亲子交流。尚宏社区运动会设置有拔河、运乒乓球、踢毽子、摇呼啦圈、跳绳等多个趣味运动项目，社区老年人和年轻人齐上阵，有的年轻人是呼啦啦界“王者”，有的老人在踢毽子项目上技高一筹，现场火热比拼，大家纷纷展示绝活，使社区运动会成为居民运动健身的抓手、增进邻里感情的桥梁，同时也为构建和谐社区、提升城市荣誉感奠定了坚实基础，为共同助力十四运创造了良好氛围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=91285>

(来源：中国日报网)

## 江苏：让老人从“安心养老”到“幸福享老”——解码连云区老人幸福内涵

积极应对人口老龄化已上升为国家战略，地处连云港市东部老城区的连云街道，老龄化问题更突出：这里曾是连云区政府所在地和港口企业职工集中居住地，近年来随着政府搬迁和企业宿舍区扩展，昔日繁荣的城区褪去喧嚣，年轻人渐渐流失，老龄化问题逐渐凸显。如何让老人从“安心养老”到“幸福享老”，记者近日走进连云街道进行探访，了解社区应对老龄化举措。

### 党员带头提升养老组织力

4月19日，清晨5点上山护林防火，中午回家顺道去邻居家敲敲门了解情况，下午到街道打扫卫生，晚上再去帮孤寡老人换洗，这便是74岁老党员程玉华的一天，按她自己的话说，“我现在活得挺年轻，很高兴，一点都不觉得自己老，这比在家呆着强多了。”

程玉华所居住的连云街道荷花社区是连云区的一个老小区，拥有人口2830余人，其中60岁以上老年人口占了近一半。目前社区拥有160多名老党员，自党史学习教育开展以来，社区在其“时间银行”志愿服务项目的基础上，实行“网格化”管理，把老党员发展成“小网红”，带领群众开展各类服务和活动。

积极发挥老党员、老同志的独特优势和作用，连云区各乡镇街道、各部门、各单位都成立了以老干部、老战士、老专家、老教师、老模范为主要力量的党史宣讲团，充分利用现有的红色资源，组织宣讲团在革命遗址、爱国主义教育基地等地开展党史学习教育，将党性教育基地打造成为党员、学生家门口的“红色学堂”，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。党员带头，把街坊们组织起来，党员的先进性在“夕阳红”上再次闪耀光彩。

### 医养结合打造养老新阵地

“吃饭、洗浴、健身、疗养一站解决，这个‘养生馆’真是好。”说起养老新阵地，老人们纷纷竖起大拇指。为实实在在满足老人们的需要，连云街道通过多次走访调研，在砚航社区居家养老服务中心打造“有乐小厨房”、“助浴室”、“心连心”大舞台、“康养医疗室”4个“康养”主题功能室，给老人带来更贴心的服务。

“一顿饭三菜一汤，两荤一素才12元，这个价菜市场也买不到，更别说吃完还用不用刷锅洗碗了。”谈起社区养老服务，81岁的鞠建华忙向记者算起账，“医疗馆我也去了好多次，按摩椅我自己肯定舍不得买，医生来给我检查也不要钱。”

砚航社区距离医院较远，老人们以往生病总要忍痛步行或乘坐公交车到医院就诊，十分不便，而街道社区也只能尽量安排志愿者陪同就医，难以从根本上解决问题。去年，连云街道对社区内原有的三航五公司职工医务室进行升级改造，更新医疗设备及硬件设施，同时组织医护人员为老人上门诊疗，量身定制治疗方案，还为其送上“心连心”联络卡，叮嘱他们有事及时打电话，让每个老人都能感受到党和政府的关爱。

“我们要将社区打造成为健康生活的中心，为老人们提供医疗、就餐、娱乐等一条龙服务的养老新阵地，从方方面面满足老年人的生活需求，为他们创造一种便捷、愉悦的生活方式。”砚航社区党委书记王芹说。

### 互助养老发展“网格小网红”

程玉华所居住的荷花社区是互助养老启动比较早的社区。从2002年起荷花社区便开始探索“时间银行”志愿服务模式，社区实行“网格化”管理，把老党员发展成“小网红”，带领群众开展各类服务和活动，志愿服务时间可以储存起来兑换等值生活日用品。

“人们对志愿服务都很热情，报名也非常踊跃，森林防火甚至看到大年三十晚上，劝功都不走。”荷花社区党委书记孙红向记者介绍，除日常志愿服务外，还给老人们提供“敲门服务”，工作人员将附近的老年人进行结对，特别是空巢老人，大家互相了解，多敲门，避免意外发生。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。孙红表示，应对老龄化，不只是“老有所养”，未来的养老，应该是让老人有价值感，而不是衣来伸手饭来张口。社区把他们组织起来，就是希望让他们时刻融入社会、融入环境，形成一种“有能力时我帮助别人，没有能力时别人帮助我”的良性循环，共建共享老年友好型社会。

### 政府主导打通“最后一公里”

物质改善的同时不能忽略“精神养老”。去年，连云区民政局与中科西北星合作的社区居家养老智慧调度平台投入使用，通过“80212345”热线，为老人提供政策解答、问题咨询、心理疏导等服务，并实现与3家政府购买服务合作企业无缝对接，为全区老人提供上门服务，上门服务覆盖近2500人。

连云区通过加大政府购买服务力度，总结试点经验，加快“互联网+”社区养老服务建设，培育发展专业化社会组织，统筹辖区养老资源，进一步推动居家养老服务向社会化、市场化、专业化方向转型升级。

目前，依托已建成的8个街道区域性居家养老服务中心，全区城市社区居家养老服务站覆盖率达到88.89%，农村地区居家养老服务站覆盖率达到83.33%。下一步，连云区还将在符合政府购买服务条件的老年人群中开展医疗、家政、餐饮、维修、文娱等居家养老上门服务，打通为老服务“最后一公里”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=91294>

(来源：新华日报)

## 广东：足不出户即可看病治疗！佛山不断强化养老服务水平

走进南海区社会福利中心，精致的洋房小楼错落其中，集中式现代化公寓内部环境让人倍感舒适。

从早期的单冷空调、木板床、水泥路，到如今的冷暖空调、医疗床和防滑地面。近年来，佛山养老服务内容不断完善，居住环境水平不断提升。

人民群众也从以往单纯的老有所养、老有所住，到实现老有所乐、老有所“医”的更高追求。这背后折射出的是他们对美好生活的更高向往。

目前，随着小康社会的逐步建成，佛山市正在积极推进多元化养老服务体系，并着力打造高端、普惠、兜底养老新格局，满足更多养老需求。

### 医养结合，居住舒心健康

“我现在和老公一起住在养老院，每天有得玩、有得吃，感觉很自在。”谈及自己入住南海区社会福利中心的感受时，81岁的谭徽连表示满意。

随着年龄的增长，谭徽感觉到身体机能愈发退化，且过往工作留下的颈椎病等诸多病痛也不时发作，让她倍感难受。

“本来想请一个护工在家照料，但护工需求却难以实现。”在经过一番寻找对比后，谭徽最终选择了具备医养、康养条件的南海区社会福利中心。

而在入住南海区社会福利中心短短数天后，谭徽便直呼意外，表示身体出现的小病小痛不仅可以直接实现院内就诊，甚至医护人员还会来到床前照料，无需下床就能喂药、打针，她感到十分方便。

除了医养结合服务让老人感到满意外，院内特设的心理慰藉服务也得到了不少老人和子女的支持。

“老人离开家庭入住养老院，心中多少会有一些不适。”南海区社会福利中心负责人刘奕表示，目前院内配置了7名专职社工对老人进行心理疏导，并定期开展歌友会等活动，借此除长者内心的孤独。

面对这样的贴心服务，院内83岁的陈女表示，入住养老院后结识到了更多同龄新朋友，让她感到更加精神。

记者从市民政局了解到，佛山市持续推进医养结合工作，目前已实现全市养老机构医养结合率达100%，并在各区建立养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制。

与此同时，根据佛山市发布的《佛山市养老服务体系提升三年行动计划（2020—2022年）》，今年年底全市建成两家以上设有老年病医院、康复医院、护理院或中医院的示范性养老机构，并在2022年底前再增加养老床位5000张，实现全市护理型床位占比不低于50%。

### 硬件强化，服务更上一层

从机构托老，到专业化养老，除了软性服务的不断完善，越来越多硬件设施也朝着适老化方向迈进。

记者从一位此前在三水区社会福利中心工作近30年的护理人员处了解到，由于院舍早期建设标准低，老人居住环境相对局促，采光也略有不足，使得部分房间昏暗潮湿。

而随着近年来经济社会的持续发展，以及院舍搬迁与升级改造，过往居住环境上的先天不足被一扫而空。

记者在走访三水区社会福利中心后发现，院舍内不仅配置了电梯和冷暖空调，还增设了防滑扶手和无障碍通道等设施，让老人居住更加舒适、方便。

据了解，随着硬件服务升级到位，院内自费老人数量逐渐攀升，目前占比已达到九成。

像三水区社会福利中心这样通过强化硬件设施建设，提升服务水平的养老机构在市内还有许多。

2017年，禅城区祖庙街道环市敬老院经过拆迁升级，打造成了首家公办民营的春晖颐养院。

“过往旧敬老院服务设施相对简陋。”春晖颐养院院长杨颖表示，旧敬老院此前并未设置食堂，院内老人只得每日进行外部订餐，时常出现送来饭菜又冷又硬情况。

而升级后的春晖颐养院不仅解决了这一难题，还创设了个性化餐饮定制，“只要是长者想吃的饭菜，我们都尽量满足。”

其实，像这样完善且贴心的养老服务机构，在市内数量正逐渐增加。据统计，截至目前，全市民政部门登记、备案的养老机构共有82家，其中星级养老机构则有21家。

目前，我市计划在三年内培育不少于1个有品牌、有影响力、规模较大的新型养老产业集团，在区内建设至少1间符合三星级以上标准，以失能、部分失能特困人员专业照护为主的供养服务设施（含敬老院），并推动全市星级养老机构提升至60家以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=91291>

(来源：佛山日报)

# 政策法规

## 上海市老龄工作委员会办公室关于印发《2021年上海市老龄工作要点》的通知

沪老龄办发〔2021〕5号

市老龄工作委员会各委员单位，各区老龄工作委员会：

现将《2021年上海市老龄工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。特此通知。

上海市老龄工作委员会办公室  
2021年4月2日

### 2021年上海市老龄工作要点

2021年本市老龄工作思路是：以习近平总书记关于老龄工作重要论述为指引，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，按照市委、市政府的部署，市老龄工作委员会各委员单位切实履行老龄工作职责，推动上海老龄事业高质量发展，切实提高老年人的获得感、幸福感和安全感。

#### 一、强化规划引领，做好“十四五”开局工作

贯彻落实《国家积极应对人口老龄化中长期规划》工作任务清单，扎实做好年度工作任务。

出台《上海市老龄事业发展“十四五”规划》《上海市老年教育发展“十四五”规划》。抓好主要任务和重点项目，明确实施步骤和工作节点，为“十四五”发展开好局。

#### 二、以提质、增能着力点，加强养老服务体系建设

深入贯彻落实《上海市养老服务条例》，做好条例宣传和培训工作。持续增加养老服务供给，深化完善社区嵌入式养老服务体系，继续发展农村互助性养老服务，开展提升老年智能化应用志愿服务项目。加强养老服务行业综合监管，推进养老服务“一网通办”“一网统管”。持续推动养老产业发展。

指导发布养老护理员薪酬等级体系的具体内容并组织实施，加快推进落实养老护理员技能培训评价工作，进一步加大优质养老护理服务人力资源供给。

贯彻落实《国家医保局财政部关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》要求，完善长期护理保险制度，优化长护险试点运行管理，加强评估管理，开展护理服务机构评价。引入商业保险机构等社会第三方组织参与长护险经办。

#### 三、深入推进医养结合工作，完善老年健康服务体系

贯彻落实《关于深入推进本市医养结合发展的实施意见》和《关于建立和完善本市老年健康服务体系的实施意见》，推进医养结合工作和老年健康服务体系建设。

继续做实对老年人等重点人群的家庭医生签约服务，重点覆盖失能老人签约服务需求。结合老年人健康管理项目，加强家庭医生对签约老人针对性健康评估与管理。提升社区康复、护理等服务水平，继续做好安宁疗护、家庭病床等服务，更好满足老年人“家门口”健康服务需求。

继续组织做好老年人肺炎疫苗接种工作，做好老年人慢性病健康管理，加强老年人心理健康服务。针对慢性病多发病，在社区探索建立专病自我管理小组，加强家庭和高危个体健康生活方式指导和干预。积极开展多种渠道、多种形式的老年健康教育宣传工作。鼓励中医医疗机构会同养老机构开展医养结合工作，加强中医药康复服务提供机构建设和管理，提升中医药康复服务能力。开展老年友善医疗机构创建工作。

#### 四、推进资源多方融合，加强老年教育服务体系建设

多渠道丰富老年教育网上学习资源，推动老年教育线上与线下的融合。开展老年学校优质校的培育和创建，提高老年学校优质化的服务能力。完善社会多元主体举办老年大学的设置标准及申报流程，推动行业举办老年大学试点。

#### 五、健全服务网络和设施，丰富老年人文化体育活动

进一步完善公共文化设施网络，鼓励延长和错时开放，为老年人提供更为便捷、更为舒适的公共文化场馆。继续开展各类适合老年人参与的公共文化活动，不断提高老年人的文化获得感。积极拓展老年人健身场地和设施，继续将市民健身步道、市民益智健身苑点等老年人喜爱的社区体育设施纳入为民办实事项目，方便老年人运动健身。推动建设一批“长者运动健康之家”，每个区至少新建1家，全市建成不少于30家，为社区老年人提供“一站式”运动康养服务。开展老年人特色的健身技能展示、交流等赛事活动，举办科学健身讲座。继续创建老年体育示范镇，发挥各级老年人体育组织作用，为老年人体育参与搭建更多平台。

#### 六、实施多措并举，推进老年友好社会建设

认真贯彻落实国务院办公厅《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，切实解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。

启动新一轮国际老年友好城市建设专项行动，组织开展老年友好型社区创建工作，推选35个全国示范性老年友好型社区。继续推进老旧小区加装电梯工程，明确工作推进机制，优化简化审批流程，加大政策支持力度。进一步推进社区无障碍环境建设，抓好源头管理，强化日常维护管理，形成长效工作机制。加快推进全市交通出行无障碍工作，在公共交通中统筹考虑老年人出行便利问题，创新服务模式，切实保障老年人出行权益。严厉打击危害老年人人身财产安全的违法犯罪活动，形成送法上门、复合型、线上线下齐头并进的老年人治安防范宣传网络。

组织开展“敬老月”主题活动，做好第四届全国“敬老文明号”创建部署工作，大力营造尊老孝老敬老社会氛围。

#### 七、以城市数字化转型为契机，推动智慧养老服务

贯彻落实《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》要求，以数字化推动养老服务更均衡、更精准、更充分。开展老年人重点需求场景调研和精准数据分析，升级拓展“为老服务一键通”场景，打造基于“一码一屏一机”的养老服务新模式，提供“一键挂号、一键打车、一键咨询”等操作简易、直达需求的服务模式。积极引导互联网生活服务平台参与，打通老年人与医院、交通、养老顾问等服务资源的匹配，为老年人提供线上、线下相融合的智慧化服务。优化“随申办”APP为老服务页面，加快推进适合老年人使用的“随申码”模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=91302>

(来源：上海市老龄工作委员会办公室)

# 养老类型

## 北京：稼家惠助力社区养老服务事业

4月18日，北京市老年用品展示中心有限公司(以下简称“用品中心公司”)旗下首家友谊社区驿站正式开业。在京开业四年多的北京首家老年用品超市(即“北京市老年用品展示中心”)，面对疫情的冲击，做出了向居家养老业态全面转型的选择。北京市老年用品展示中心有限公司由北京市老龄产业协会和北京城乡商业(集团)股份有限公司共同设立，致力于建设中高端老年用品展示中心、体验中心和销售、租赁服务平台，专注于成为各类养老机构以及居家养老的适老用品和适老服务专业供应商。

位于友谊社区的这家驿站，建筑面积达1300平方米，是目前北京规模最大的一家养老服务驿站，覆盖日间照料、老年餐桌等12个服务项目，并在内部配有一个小型超市。用品中心公司相关负责人透露，下一步，不仅用品中心本身将进行改造，划出一部分区域配备驿站的各种功能，公司年内还将在市内落地多家养老服务驿站，形成连锁化经营。

北京市到现在为止有450万老人，老年人每年10%递增。目前有110万老年人的市级财政补贴600元/人/月+区级财政补贴的消费卡(北京农商银行本来专项卡)固化在“社区养老服务中心”进行定点刷卡消费。根据测算实体中心按一元消费可以带动5倍消费计算，450万老年人1400亿财政补贴消费可以带动周边7000亿的消费。

据了解，本项目新型社区养老模式即取消财政对养老驿站的财政补贴改向社区老人个人直接补贴形式，驿站服务中心由社会投资运营维护的第一试点阶段。先以北京市400多个街道办事处分期分批在街道办事处行政管辖区域内设立“社区养老服务中心”以及600多个社区服务站为样板。社区养老服务中心包括家政服务、老年营养餐、银龄学堂、康享汇、放眼天下、大健康等六项服务内容。并以此为样板，未来在北京400多个养老服务中心和600多个社区服务站试点成功基础上，将向津、冀、山东，乃至在全国推广北京模式。

据稼家惠特产供应链服务平台负责人介绍，本次携手深耕北京社区养老事业多年的心悦邻和公司成立了稼家惠(北京)养老服务有限公司，共同投资运营400多个街道办事处“社区养老服务中心”以及600多个社区服务站，主要传播中国传统文化为主题，始终围绕爱家爱国唱响主旋律，同时接受《长者优选》及【小蓝人】等品牌授权服务于450万北京老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=91290>

(来源：东方资讯)

## 让养老服务触手可及

2021年初，在区第十六届人民代表大会七次会议上，有181位区人大代表联名提出11件与养老工作相关的议案，经大会主席团决定合并形成关于“加快创新、补齐短板，推进养老服务高质量发展”1件议案，交区政府研究办理。养老工作不仅仅是一项重要的民生工作，同时也是社会文明进步的重要体现，更是海淀区科技创新支撑体系的重要组成部分。

4月15日，区人大代表张永慧跟随着区人大常委会调研了海淀养老机构服务保障工作。这一路边走边听、边问，张永慧有很多想法。她对记者说：“建立在家庭、社区机构的养老服务方式是在家庭养老基础上发展起来的，是适合我国国情的新型社会化养老模式。它有效整合了政府、社会、家庭的养老资源，已成为我国养老服务的发展趋势。今天分别调研了养老机构和社区养老驿站，各有特色，也各有不足之处。”

在经历了2020年疫情来袭时，为确保老人生命、健康安全，严格封闭管理的一段“特殊”时期之后，今年，我区各养老机构的运营状况如何，管理模式发生了哪些改变，为老服务方式又有哪些创新之处。跟随记者，一起去看看。

### 医养结合人文关怀，曜阳养老提供“三位一体”服务

成立于2018年的海淀区曜阳养老服务中心建在西三旗建材城翡丽铂庭一区1号，这个由区民政局投资建设，中国红十字会总会事业发展中心以公建民营形式运营管理的养老服务中心建筑面积约6000平方米，设置床位126张。

2020年的疫情让曜阳养老改变了很多服务状态。“我们在严格落实各项防控措施的基础上，将防疫与服务工作同步推进。”中心负责人郝圆媛介绍。除了研究制定疫情防控工作方案、启动院内传染病预防应急预案，全面启动封闭式管理，严格在中心范围内进行杀菌消毒，加强饮食、饮水卫生监督管理等，2020年，中心还承担过我区“两临两返”老人的隔离转运工作，“共安全隔离转运两返老人58人次，圆满完成了隔离保障任务，中、重度失能老人占比70%以上，得到了被隔离老人和家属的一致肯定。”

疫情被稳定控制后，“机构、社区、居家”三位一体的运营模式在逐渐恢复。“机构住养服务主要接收60岁以上失能失智、高龄独居和社会重点保障的刚需老年人。”郝圆媛介绍，截至今年4月，中心入住老人76人，占床数83张，平均年龄达到85岁，90岁以上老人12人，重度失能老人（含失智老人）达57人，占比80%以上。

同时，机构内设医务室，通过自建专业医护团队和与专业医疗机构合作等医养结合形式，探索新中医非药物整合疗法，重点打造以中医为特色的医养结合模式，24小时为老年人提供专业照护、医护服务、康复治疗、心理疏导等全方位医疗服务保障。

为了满足不同老年群体的多样化照护需求，服务中心搭建了以机构运营为资源支撑、以社区养老驿站为中间载体、以居家上门服务为补充的服务体系，设置了六级护理标准，共开展了包括24小时生活照料、营养助餐、居家服务（含家庭养老床位）等共21项服务内容，逐渐形成了集医疗、养老、健康、文化、教育相融合的可持续照料社区养老服务模式。

作为现阶段持续开展的家庭养老床位服务工作，“中心已经从周边4个社区逐步扩大服务范围，覆盖了西三旗地区的19个居民社区。”郝圆媛说，申请家庭照护床位的老年人数量不断上升，目前服务建档人数已达342人，累计服务时长超过4000小时。

通过持续宣传和落地服务，家庭养老床位服务工作在中心周边已经产生了影响力，广大社区老年人也正在逐渐转变观念，并开始喜欢上这项居家服务。

### 服务最有需要的老人办人民满意的敬老院

清河敬老院位于西三旗龙岗路25号，由政府投资兴办，属公办民营，承担全区失能、高龄孤寡老人集中养老任务。“我院面积约8900平方米，有260张床位，集养老护理、医疗康复、老年餐和文化活动于一体，属公办民营，承担全区失能、高龄孤寡老人集中养老任务。”清河敬老院李蓓介绍。截止目前，清河敬老院接收老人115位，其中失能老人92位（中、重度失能老人64位）；困境家庭6位；残疾人11位。

2020年以来，清河敬老院除了履行公办养老机构基本养老服务职能外，还在承担特殊困难老人集中养老任务等方面发挥了积极作用。

李蓓介绍，“2021年，清河敬老院将努力做好服务工作，让更多的老人活得有安全、有尊严、有快乐，真正让老百姓体会到政府的惠民政策，办成人民满意的优质敬老院。”同时，清河敬老院将全面开展和推进做好标准化的贯标工作，提高敬老院标准化服务水平；贯彻并落实好各类培训机制，全面提升服务质量，用专业的培训与实际的工作相结合，切实做好为老服务事业。

### 让养老服务“触手可及”

位于知春路罗庄西里小区11号楼西侧的乐老汇养老中心集颐养、康复和护理为一体，是深入社区的智慧综合性养老服务机构。乐老汇面积400平方米，配置36张老年护理床位。面积虽然不大，功能齐全，“中心采取小规模建院，能同时提供老人全托照护、日间照料和就近社区居家养老服务。”中心杨院长介绍。

在智慧养老工作上，中心将现代门技术全方位融入养老服务，如个性化订餐、防走失、紧急呼叫、子女远程视频探望等。同时，提供的养老服务透明化、可视化，老人家属可用自己的手机，随时随地查看老人护理状态，健康数据指标，视频沟通对话，接收乐老汇每日推送的养老资讯。

此外，在专业护理工作上，中心配备了专业的护理设备与人员，“这些护理专家多年从事护理工作，最擅长护理长期卧床的老年人、及各科术后病人，给老人翻身、拍背、吸痰，预防肺部感染、褥疮等多发疾病，帮助老人康复锻炼。”杨院长说。

作为打通养老“最后一公里”的有益补充，社区养老机构将让老年人在“家门口”享受多元化养老服务，为老年人提供专业化、精细化养老服务，全面提升养老服务水平。

### 听代表说养老

“在全区范围内如何加快多部门统筹、居家社区相协调的养老服务体系，是我们需要深入思考的。”张永慧说，建立养老服务体系，要充分利用现代化信息技术，建立健全居家养老信息服务平台，推动健全居家养老服务体系的智慧化发展。建立社区健康服务体系。整合养老机构、社区卫生服务机构，建立社区健康服务体系和‘医、养、康’联动机制。“此次调研的三个养老机构在医养结合方面都有进步的空间，希望未来能够构建紧密型医养结合。”

“发展普惠型养老服务也是重要的内容。”张永慧希望，对特别困难的老年重点人群，政府应对其老年生活给予托底式照护，对孤寡老人、空巢老人、失独老人应该提供特殊服务。

解决养老问题，老年餐是头等大事。张永慧建议在区29个街镇建立整体厨房，专门供应老年餐，由街镇辐射到每个社区，实现社区全覆盖，“街镇统一管理，既保证了食品安全，又保证了饭菜质量。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=91292>

(来源：北京海淀)

## 养老产业

### 老年人口已2.5亿+！广州老牌国企加速布局养老产业

继2017年底收购深圳银幸现代养老服务有限公司51%的股权之后，去年底，广州国企越秀集团再出资2.7亿元，收购无锡朗高养老集团股份有限公司（下称朗高）51.76%的股份，再壮大旗下养老产业，加码全国布局。

中国从2000年开始进入老龄化社会。根据国家统计局最新公布的统计数据，2021年我国的人口总数为14.0005亿人，当中60岁及以上人口为2.5388亿人，占总人口的比重为18.1%；而65岁及以上人口为1.7603亿人，占总人口的比重为12.6%。

广州国企越秀集团于2017年7月宣布进军养老地产，成立越秀康养产业投资控股有限公司。到去年底收购朗高前，越秀养老旗下已有13家养老企业。

在4月22日由越秀地产承办的“2021中国养老与康养产业发展高峰论坛”上，中国房地产协会对越秀·海樾荟项目进行“养老与康养产业基地”授牌仪式。

数据显示，早在2019年，我国60岁及以上人口数就已达2.5亿人，失能老年人超过4000万，老人照料的需求巨大。

在越秀地产进军养老产业的同时，全国已有超100家企业进入养老地产行业。据高力国际不完全统计，早在2017年，进入品牌养老地产行业的上市公司已超过35家，非上市房地产公司超过80家，非上市保险公司超过20家。

近年发展较快的越秀康养旗下打造医养机构、CCRC康养社区、居家养老产品。医养机构方面，越秀“海”系列及越秀“银幸颐园”系列整合康复医院、专业医疗机构和养老机构的资源，打造“依托成熟社区、具备独立院落的城市医养融合体”，满足老年人全方位需求；CCRC康养社区推出“悦”系列，首个CCRC持续照料社区共1068床，是结合学院式社区为蓝本打造的集“医”、“康”、“养”、“学”等功能服务的国际康养社区。最新收购的越秀“朗高”系列主要针对失能、半失能、失智老年客户群体。

据了解，越秀地产自2012起开始对行业进行系统研究，开展全国实地调研。自2017年成立越秀康养以来，通过自主建设、并购、合作，布局粤港澳大湾区和长三角经济圈，目前已形成“3省6市8千床”的规模格局，在广州、佛山、无锡、镇江、湖州、台州等城市拥有总床位8000床，运营床位5000床。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=91284>

(来源：南方都市报)

## 打造健康养老典范工程，国寿·悠享家健康护老中心开业

4月22日，中国人寿又一普惠型社区养老项目——国寿·悠享家健康护老中心在深圳罗湖区正式开业。

自中国人寿与深圳政府开展深度合作打造“普惠型高品质社区养老模式”以来，国寿·悠享家健康护老中心是中国人寿推出的第四家社区养老项目。悠享家的成功落地，不仅在双方探索创新养老模式的进程中具有非凡意义，更是利民生、暖民心的重要举措。

国寿健康产业投资有限公司党委书记、总裁孔德昌以及深圳市罗湖区区委书记罗育德在开业仪式中分别致辞，深圳市民政局、深圳市罗湖区政府、国寿建投公司及中国人寿其他成员单位领导、市民及长者代表共同出席活动。

### 不忘初心：中国人寿以惠民康养典范助力健康中国建设

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，为亿万老年人老有所养绘制了新蓝图。作为便民、利民、惠民、亲民的养老典范工程，国寿·悠享家健康护老中心的开业，不仅体现了中国人寿服务民生的责任担当，更是为建党一百周年的诚挚献礼。

国寿·悠享家健康护老中心位于深圳市罗湖区东晓社区，项目建筑面积3846平米，共10层，设有140张精品养老床位，集全日托养、日间照料、康复护理、居家支援、长者饭堂五大功能于一体，可以有效满足周边长者多元化的养老需求。

项目背靠87公顷的深圳湾公园，闹中取静，满目郁郁葱葱。步入悠享家健康护老中心的一刻，就会被这里温馨舒适的居家氛围所吸引，宽敞明亮的公共空间、清新整洁的卫生环境，无处不在的适老化设计，专业服务人员每一句亲切的问候和贴心的帮扶，都会令人深感安心自在。

早在2015年，中国人寿就在深圳各级政府的大力支持下，开启了“普惠型高品质社区居家养老模式”的探索，先后落成并运营福保社区颐康之家、康欣社区颐康之家、盐田区悦享中心。经过5年的探索、创新及完善，中国人寿已在深圳初步建成普惠型社区养老服务网络连点成线，并迈向规范化、规模化发展的新阶段。

中国人寿始终将服务国家发展大局、守护人民美好生活作为自身的历史责任和使命担当，全力支持健康中国建设，致力于成为党和国家最可信赖的依靠力量。

为积极应对人口老龄化，2019年中国人寿成立专注于健康养老产业的投资平台——国寿健投公司。公司以“提供高品质服务，助力健康中国建设”为发展愿景，以“服务客户，服务主业，服务民生”为发展使命，目前已完成总规模200亿元、首期规模100亿元的国寿养老产业投资基金的设立；先后在苏州、天津、三亚、成都、博鳌等重点区域完成投资布局，在综合养老服务、医养结合、活力旅居等方面都有着不断的创新探索。

在发展高端养老的同时，中国人寿更是不忘初心，深入践行央企社会责任，努力构建多层次、多类型的养老服务体系，满足人民群众多元化的服务需求，着力打造“普惠型、高品质”居家养老模式，实现了养老照护“不离社区、不离家”。

国寿健投公司董事长、总裁孔德昌在致辞中表示：聚焦大众需求、服务普通百姓，始终是中国人寿作为央企的责任与担当。国寿健投公司将坚持以客户为中心，在养老服务体系建设中坚持高质量发展要求，把握粤港澳大湾区建设重大机遇，发挥央企集团优势，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区、实现老有所颐养、打造民生幸福标杆贡献我们的力量和智慧。

### 整合资源：创新搭建“医养护”一体化医养结合新模式

“十三五”期间，中央财政投入50亿元支持203个地区开展居家和社区养老服务改革试点，打造各具特色的区域养老模式。在此基础上，“十四五”期间，政府还将通过扶持“互联网+养老”“物业+养老”“医疗健康+养老”等新业态的发展，实现所有城区、小区养老服务设施全覆盖，形成社区“一刻钟”居家养老服务圈。深圳作为改革开放的排头兵，面临新形势新挑战，迸发出强大的动能，走在了全国的前列。

深圳市罗湖区区委书记罗育德在开业仪式中致辞称，国寿·悠享家健康护老中心是罗湖区养老服务行业的品牌工程，从规划建设到启动运行，始终坚持高标准、高质量。罗湖区政府有信心将其打造为罗湖民生工程的又一标杆，为罗湖老年人提供高品质、全方位、可持续的照护服务。

在探索实践“新养老”方面，无论是地方政府还是中国人寿都做出了积极尝试，努力推进国家发改委所倡导的PPP（Public-Private-Partnership:政府与社会资本合作）模式。该模式下的国寿·悠享家健康护老中心得到深圳市罗湖区政府的大力支持，对于开业后的悠享家护老中心，罗湖区加强安全生产管理，全力整合辖区优质医疗资源，创新搭建“医养护”一体化的医养结合新模式。在仪式现场，罗湖区民政局与国寿·悠享家健康护老中心签署《安全生产工作责任书》，罗湖医院集团与国寿·悠享家健康护老中心签署《医养结合服务协议》。

两份沉甸甸的协议书，保障长者不仅能享受专业的养老照护服务，更有优质的医疗力量全程护航，让长者住得安心、住得放心。

### 守望相助：共同促进养老事业发展

在国寿·悠享家健康护老中心落成开业之际，集团旗下下属深圳市分公司和深圳区域审计中心、广发银行深圳分行、财险深圳市分公司、养老险深圳市中心、海外公司深圳中心等六家单位，为即将入住悠享家的长者们捐赠了钢琴、助浴床、助浴椅、保温餐车、病历车等设施，表达对长者的关心。

这一件件贴心实用的物品，将服务于每一位入住悠享家的长者，这不仅是一次行动上的助力，更是爱心的传递。

在“居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”建设中，深圳市罗湖区政府和中国人寿将继续携手，为深圳市民提供普通家庭都能够消费得起的高品质养老服务，使该项目成为深圳市养老事业的又一张崭新名片。

中国人寿将以此作为重要里程碑，在未来进一步健全医养有机结合、社区养老和机构养老相互补充、保险保障与养老服务相融合的多层次养老服务体系，构建健康投资、养老投资、健康科技、健康管理、医疗健康金融等多板块协同发展格局，为客户提供“保险保障+健康养老”综合金融产品和服务，为健康中国建设贡献力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=91287>

(来源：金融界)

## 董忠：农村老龄化不能忽视，应探索长护险试点从城市扩展到农村

首届无想山财经峰会于4月22日-4月24日举行，本届峰会以“经济新动能与乡村振兴”为主题。23日下午，“农业与乡村振兴”分论坛举行。中华保险集团党委副书记、监事长，国务院研究室农村司原司长、巡视员董忠出席并参与讨论。

董忠指出，农业的本质其实是自然再生产，由于自然灾害等风险，农业本身自带高风险属性，因此他强调，保险在农业领域作用是很大的。

关于保险服务乡村振兴，他强调，首先是保证粮食安全、重要农产品的供给安全；其次是保证农业产业链、尤其是冷链物流等；第三他指出，保险助力乡村振兴行动，包括污水、垃圾的治理等；第四，有助于推动乡村的社会治理。他特别强调了农村的老龄化问题，他指出农村老龄化率要高出城市5个百分点，在老龄化方面“重视城市、忽视农村”的问题亟待解决，对此他建议，应探索把长护险试点从城市扩展到农村。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=91310>

(来源：新浪财经)

## 多国老龄化加速，博鳌亚洲论坛提出应对方案，多方合力构建多层次养老保障体系

“老吾老以及人之老”，是几千年来普通百姓的美好梦想。让人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，始终是一个备受关注的课题。

当前，全球老龄化趋势不可逆转，亚洲多国加速进入“银发社会”，老龄化带来的挑战日益紧迫。如何健全完善养老服务体系？如何将老龄化社会潜藏的经济需求转化为增长动力？作为应对老龄化的重要路径，医养和康养应该如何结合？

在近日举行的博鳌亚洲论坛2021年年会“迎接老龄化社会——老年社会管理”分论坛上，国内外嘉宾就以上问题予以探讨，提出全球老龄化应对方案。

### 加速进入银发社会

根据联合国对“老龄化社会”的定义，日本、意大利、德国、法国、英国、加拿大、澳大利亚、美国、俄罗斯、中国等世界主要国家已进入老龄化社会，特别是亚洲国家在加速进入“银发社会”。

“老龄化已成为全球共同关注的课题，全球老龄化趋势已不可逆转。”中国保险行业协会秘书长商敬国坦言，老龄化不仅是社会问题也是经济问题，也会对未来的长期经济增长产生一定影响，各个国家和地区都应该做好应对准备。

博鳌亚洲论坛咨询委员会主席、日本前首相福田康夫说，世界人口老龄化是非常多样化的，但是出生率下降是各国面临的共同问题，而新冠肺炎疫情的发生也加速了出生率下降的趋势。

“出生率下降会使得生产者和消费者规模大大缩小，给经济造成严重影响。”福田康夫认为，“我们必须创造一个‘年轻人可以生孩子’的环境，以保证国家的未来。”各国需要利用一些新的技术如人工智能和信息技术等，来弥补经济活动和适龄人口的不足，以推动包括生产、流通等在内的工业社会各个领域、各个层面的创新。

在全球化背景下，世界经济和文化彼此相连，相互影响，因此应对老龄化，应该像对待全球气候变化那样全球紧密协作。同时，发挥政府和市场的力量，建立一个利益相关方积极参与的可持续可循环公平透明的健康和养老保障生态体系，使得健康和养老储备与支出能够动态匹配，让每一个老年人能够享受到有品质生活，同时也不增加年轻人额外负担和后顾之忧。

### 多方发力共同保障

对于老年人来说，享受优质的医疗服务和拥有稳定的养老保障，就是他们晚年最重要的事情。

“基于我国国情，建立多层次的养老保障体系，积极应对人口老龄化，促进养老保障可持续发展，是一条必定要走的路。”博鳌亚洲论坛咨询委员会委员、世界卫生组织荣誉总干事、全球健康论坛大会主席陈冯富珍说，国际上之所以普遍利用国家、单位、个人等养老责任共担的养老保险体系，是因为这个体系的可持续性是比较高的，并且具有对风险的可控性。

陈冯富珍认为，作为世界上人口最多的国家，中国在不断从制度层面进行养老保障方面的创新。经过多年来稳定的发展，中国已建成世界上覆盖人群最大的养老保险体系。但对个人来说，个人储蓄性养老保险的制度仍然处于初步阶段，还需要加强建设。不管是在医疗保障还是在养老保障上，需要更平衡、更充分地去发展，使养老保险体系能够满足个人多样化的需求。

“我们一定不能单纯依靠一方的力量，我期待政府、社会、企业、市场都能发挥潜能。”陈冯富珍同时呼吁每个年轻人承担起个人责任，科学合理地规划个人医疗保障和养老保障计划，让每个人都可以享受幸福的老年生活。

在应对老龄化方面，税务如何发挥作用？国家税务总局原副局长许善达认为，要建立一个全国统筹的社保体系，其中一个前提条件就是社保的费要改成税，全国统一标准、统一制度来收。除了收税以外，还应该有一些养老配套政策。

### 政府做好兜底服务

2020年，党的十九届五中全会提出“积极应对人口老龄化的国家战略”，这是一个非常明确的态度，即积极应对老龄化的问题，标志着中国的养老服务已经进入一个崭新阶段。

基于这样一个背景，青岛市副市长栾新，提出了三点建议：一是要统筹三种不同的养老模式，也就是居家、社区和机构养老要融合发展、统筹发展；二是要完善基本的养老体系，也就是普惠体系，政府要做好兜底服务；三是要推动养老产业的发展，注重市场化因素。

“居家养老的优点，是老年人能够生活在熟悉的环境里；机构养老的优势在于服务比较专业化、标准化；社区养老是在一个平台，一边连接对它有充分信任的老年人，一边连接着各种养老机构。”栾新说，从中国现在的发展情况来看，这三种模式并没有得到融合。

针对这一问题，栾新提出，可以把机构养老的模式引入社区，并提供上门养老服务供给，以社区为平台，以社区老年人需求为导向，整合社区周边的养老机构，为这个社区的老年人提供服务，把它们相互的优势融合发展，充分调动社区周边的机构参与到低养老服务中去。

目前，我国养老服务体系很难为低收入老年人提供普惠型的基本养老服务。为了解决这一问题，栾新建议，本着政府支持、社会运营等思路，通过政府政策和资金双方面的引导，激发家庭、企业和社会多个主体的积极性，引导社会资源参与养老服务。

对于政府要做到兜底服务，陈冯富珍也表示赞同。她提出，用远程医疗把好的医疗资源下沉到商圈、社区，这都是好的政策。而企业是一定要盈利的，但合理的利润是一个重要的定位。保险业一定要提高透明度，要将投入与利明确告知。

“养老不只是一项政府要做的事业，其实也是一个产业。”栾新表示，它能够形成一个巨大的消费市场，所以需要调动各方面积极性参与其中，积极拓展养老服务，这对拉动内需和扩大国内消费具有深远的意义。

### 保险行业大有可为

“我国国内60岁以上人口预计在‘十四五’规划结束时超3亿人，占比会超过20%，医疗、生物科技等进步使得国民平均寿命基本上以每十年增加1.6岁的速度增长，中国老龄化社会的特征非常明显，未来‘银发经济’会成为中国经济非常重要的一个方面。”对于老龄化社会带来的机遇和挑战，中国平安人寿保险股份有限公司党委书记杨铮从企业角度带来如上解读。

过去，是四个老人、两口子上加一个小孩的结构，而现在，很多老年人基本上都是独居，在生活照料、心理方面都带来了一些挑战。在杨铮看来，伴随社会老龄化，使得中国的国民经济在医保、社保支出上面有很大的压力。

我国老龄化的进程非常迅速，然而就配套养老市场的发展和速度而言，在供给上还是不平衡的，虽然很多企业也在积极参与养老方面的事业，但是因为回报长、政策审批制度多，因而在整个养老行业的供给是远远不够的。

“这些挑战背后也有很多机遇。”杨铮提出，在全球养老体系里，一些发达国家有七成的养老储备来自商业保险以及一些资管产品，而我国金融产品现在是非常单一的，我国未来保险行业发展空间很大。同时，围绕养老、生活等方面的服务业，比如说家政、旅游、医疗、康复、护理等，这些方面将带来很大机遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=91293>

(来源：法制网)

## 健康管理

## 广东、四川、江苏等地推广家庭病床服务

随着我国老龄化不断加剧，居家医疗服务需求日益迫切。截至2019年底，我国60岁及以上人口数2.54亿人，占总人口数18.1%。其中，65岁及以上人口数1.67亿人，占总人口数11.9%。我国失能、半失能老年人超过4000万，他们对居家医疗服务存在巨大需求。

2020年12月，国家卫健委办公厅、国家中医药管理局办公室印发《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》，明确提出重点由二级及以下医院、基层医疗卫生机构等，对有居家医疗服务需求且行动不便的高龄或失能老年人、慢性病、疾病康复期或终末期、出院后仍需医疗服务的老年患者等提供相关医疗服务。目前，广东、四川、江苏等地积极推广家庭病床服务，让更多百姓享受到居家医疗服务的便利。

### 病床可以设在家里

越来越多的城市开展家庭病床服务，节约了患者的就诊成本，缓解了看病难问题

家住四川省成都市的黄婆婆是一名“老病号”，患高血压、糖尿病、房颤等疾病，几乎每个月都需要到医院进行一次抽血复查。她家到医院的来回路程需要1个多小时，再加上挂号、排队等，看一次病通常需要消耗半天时间。黄婆婆今年70岁了，每次去医院都觉得力不从心，家人也跟着受累。

最近，黄婆婆申请了成都市第三人民医院“后医疗服务中心”服务。中心医护团队上门采集血样并送检，再依据她的病情进行随访，黄婆婆在家就完成了复诊，享受到了专业医疗服务。

从1984年开始，成都市第三人民医院就建立了家庭病床科，如今称为“后医疗服务中心”。中心主任傅晓辉介绍，这里负责患者出院后的管理与服务，服务人员囊括了入院治疗后的患者、出院患者、有后续治疗需求的患者，提供相应的治疗服务，例如换管、抽血、肌肉注射、拆线、换药、出院后病情监测等。近年来，成都市探索整合民政部门的家庭照护床位、卫健部门的家庭医生、家庭病床、基本公共卫生服务以及医保部门的长期照护保险，将老年医疗、护理、康复、营养健康管理等服务延伸至家庭。

如今，越来越多的城市开展家庭病床服务，节约了患者的就诊成本，缓解了看病难问题。

4月14日上午，在江苏省苏州市吴江区七都镇望湖村郁郁葱葱的乡间田坎上，走来一群穿着红色马甲、背着灰色背包的人，他们是七都镇卫生院的医护人员。几乎每周，他们都会利用工作闲暇时间，走村串户，给村里行动不便的村民们提供家庭病床服务。

穿过几条弯弯曲曲的村道，大约十几分钟到了望湖村25组村民黄卫萍女士家。刚进门，医护人员就忙开了，测血压、做心电图、采血样……“老婆婆，您最近血糖都比较正常，但还是要多下床动动。”沈文仙医生一手拿着血糖试纸，一手慢慢地将病人扶起来。黄女士的婆婆今年80岁，瘫痪在床，11年前因脑血管瘤进行了两次开颅手术。公公也在7年前因脑中风而失去了生活自理能力。每隔两个月，黄卫萍就要喊来亲戚朋友帮忙，用担架抬着老人去医院检查。2018年，七都镇卫生院和两位老人签订家庭病床合约后，两位老人就很少去住院了，医生会定期上门进行基础项目检查，在家里就能享受在医院一样的医疗服务。

“虽然病床设在家里，但医疗服务不打折扣。”黄女士说，公公刚瘫痪在床的那几年，身上很多地方都长了褥疮。但这两年来，在医护人员的悉心照料下，公公一次褥疮也没长过，身体也在持续好转。

### 医疗支出大幅下降

一些地方将家庭病床纳入医保，并推行长期护理保险，大大缓解了家庭的经济负担

家住苏州市姑苏区的老王今年63岁，因脑中风瘫痪在床已有多年。2019年5月，在吴门桥街道润达社区卫生服务中心全科医生张蕴乐的建议下，老王签约了家庭病床服务。此后，张医生每周都会到老王家查床、治疗、护理，并在特定病历上记录服务过程。

4月13日下午4点，当天的门诊工作结束，张医生骑上电瓶车来到了老王家。一进门，张医生就将家庭医生助诊包放在桌子上。助诊包容量不大，却是一个“百宝箱”，装满了各种小型医疗仪器，微型B超机、心电图仪、血压仪、血糖测试仪等。

“利用家庭医生助诊包与智慧医疗，我们不仅可以在老年人家中实现体温、血压、血糖、脉氧、肝功能、血脂、尿酸、血红蛋白、尿常规、十二导联心电图和超声等检测功能，还能远程连线医联体专家，通过屏幕实现面对面会诊。”张蕴乐说。

润达社区卫生服务中心主任王黎介绍，中心自2007年开设家庭病床，主要针对因年老或者体弱而行动不便、住院就诊确有困难的患者。服务对象包括长期卧床不起的疾病患者、恶性肿瘤晚期患者、瘫痪在床患者、老年性痴呆患者等。中心建立了家庭病床管理网络，成立管理小组，由组长及各团队责任医生组团开展家庭病床服务。同时还对家庭病床服务质量、服务对象的满意度等定期评估。

自从签约了家庭病床，老王的儿媳杨女士明显地感觉到婆婆的医疗支出大幅下降，一个结算周期是180天，半年内共花费了4000元，报销3600多元，自费部分400元不到。过去婆婆每年在医疗上的支出都在1万元以上，如今减少到每年花费不到1000元。这让杨女士非常惊喜。

苏州市卫健委基层卫生与老龄健康处处长于可人介绍，原则上由具备开设家庭病床资质的社区卫生服务机构开展家庭病床服务。苏州市将家庭病床建设列入市政府实事项目，每年都有财政上的补贴。家庭病床纳入医保项目，除起付线、建床费50元、巡诊费每次自费25元外，其他费用按比例享受报销，超过起付标准累计在4000元限额内按90%的比例给付。

为了精准了解老年人健康养老需求，2019年以来，成都市对老年人健康状况和自理能力进行了专业评估。对有居家医疗需求的高龄、重病、失能、失智等特殊困难老年人，优先开展家庭医生签约服务，建立老年人群营养健康管理及照护制度，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理、安宁疗护等服务。全市108家医养结合机构中，有90家已纳入医保定点医疗机构。2020年5月，成都市将城乡居民纳入长期照护保险制度覆盖范围。截至2020年底，累计受理失能评定4.32万人，通过评定并享受待遇3.19万人。其中居家照护1.89万人，机构照护和机构上门照护0.31万人。

国家卫健委卫生发展研究中心研究员苗艳青认为，开展家庭病床服务有利于更好地照护失能老人，既可满足患者长期医疗服务的需求，又可以让患者在熟悉的家庭环境中康复、疗养，同时不占用大医院医疗资源，提高了医疗资源使用效率。一些地方将家庭病床纳入医保，并推行长期护理保险，大大缓解了家庭的经济负担。

苗艳青认为，对有家庭病床需求的65岁以上老人评估病情之后，将其纳入慢病管理服务项目中，由基层医疗卫生机构和当地的居委会进行专业照顾和管理，更有利于患者的康复。

### 探索社会力量参与

未来需要进一步完善家庭病床的价格机制，体现劳务技术价值，激励医护人员提供高质量的服务

苏州市吴江区横扇卫生院已有签约家庭病床24张。按照卫生院目前的人力物力，最多只能建200张，这与居民旺盛的需求不相匹配。院长任鸣炜告诉记者，卫生院开始寻求第三方力量的介入，与社会养老机构签订合作协议，共同推动家庭病床的建设。

横扇街道北横村22组村民老赵是家庭病床的受益者。7年前，双目失明的老赵从家中楼梯上摔下后一直瘫痪在床。签约家庭病床后，横扇卫生院的医生会定期上门提供医疗服务，与卫生院签约的苏州久久春晖养老服务有限公司也会派遣义工上门提供康复、理疗服务。“医生工作忙一点，如无特殊情况，基本上只能保证每周去一次，但我们义工每两天就会去一次。”苏州久久春晖养老服务有限公司的义工徐永宝说。

4月14日下午两点，横扇卫生院的孙春英医生来到了老赵家中。见到医生来，老赵翻身坐起来，用双手撑着床板上，身体慢慢地往床头移动，短短几秒钟时间便坐了起来。“老赵恢复得真好，才半年多工夫，他就能自己坐起来了。”老赵的妻子说。

“正是因为有了社会力量的参与，才能让我们更好地拓宽家庭病床的服务深度，让患者真正在家里享受到全方位的医疗服务。”任鸣炜说。

随着“互联网+”技术的发展，一些互联网平台和医疗机构或是护理人员合作，发展“互联网+护理”服务，满足居家康复等人群的需求。

苗艳青认为，家庭病床服务是由医疗卫生机构医务人员提供的一种延伸服务。未来需要进一步完善家庭病床的价格机制，体现劳务技术价值，激励医护人员提供高质量的服务。一些地方探索在医保、长护险之外提供社会化的家庭病床类服务，明码标价收费，服务项目更多，可以满足群众多层次、多样化的需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=91296>

(来源：人民网)

## 提升老年人流感疫苗接种率，让更多人远离流感

据权威专业机构最新估计，流感的季节性流行，在我国北方城市，每年流感相关的呼吸和循环系统疾病的超额死亡率达到12.4/10万人，其中86%发生于65岁以上老年人。老年人该如何预防流感？接种流感疫苗又有哪些获益？近日，国家卫健委高级别专家组成员、中国疾控中心流行病学首席科学家曾光教授，首都医科大学附属北京安贞医院心脏内科中心主任马长生教授做客新华网“医防大咖流感系列访谈”，就老年人如何预防流感解答公众疑问。

谈及目前有哪些有效的防控手段可以预防老年人感染流感，成效又如何？对此曾光认为，除了接种疫苗以外，在流感季节我们要和预防新冠肺炎一样做到戴口罩、勤洗手、保持安全距离，特别对于老年人而言，尽量不要到人员密集的室内活动，注意通风开窗，保持心情愉快。但归根结底，老年人预防流感还是需要特异性的预防措施，例如接种疫苗。

“但在我国，流感疫苗的接种率比较低，公民对于流感的重视程度和对接种流感疫苗的认知程度还有待提高。”曾光表示，流感给老年群体的健康带来了一定的隐患，未来应通过宣传等方式提升公民健康素养，让大众知晓流感的危害性以及接种疫苗的好处，从而提升流感疫苗接种率，让更多人远离流感。

马长生补充，有充分研究表明，接种疫苗可以使心脑血管病和呼吸系统疾病死亡率减少20%左右，此外，疫苗接种也能减轻医疗负担、节约医疗资源，有其相应的社会经济价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=91298>

(来源：新华社)

## 警惕老年慢病合并重症流感加强流感重视程度

“老年人患有心血管疾病的几率更大，此外糖尿病、慢阻肺等慢性疾病老年人也是高危人群，如果此时感染流感病毒，可能引起疾病的进一步加重。”近日，首都医科大学附属北京安贞医院心脏内科中心主任马长生教授在做客新华网“医防大咖流感系列访谈”中表示，对于有基础性疾病的老年人来说，感染流感病毒有可能会带来更为严重的后果，希望未来能够加强老年人对流感的重视程度。

马长生指出，一些有心血管疾病的老年人感染流感病毒后，可能会在炎症的促使下让血管内的斑块不稳定，从而增加心肌梗塞、脑卒中的风险。流感可能会造成有慢阻肺病史的人急性发作，导致呼吸衰竭，带来极大的危害。此外，感染也是慢性心力衰竭急性发作的重要诱因之一。

“越是有基础性疾病的老年人越容易得重症流感。重症流感使得心脑血管疾病的患病率、死亡率大幅度增加。”马长生表示，每年流感季，心脑血管病的死亡率便会增加，因此心血管病，包括老年慢病合并重症流感的患者危害会更大，应该加以警示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=91297>

(来源：新华社)

## 养老金融

### 中银协养老金业务专业委员会四届三次全体会议在京召开

4月20日，中国银行业协会养老金业务专业委员会四届三次全体会议在北京召开，中国银行业协会专职副主任金淑英出席会议并讲话，中国银行业协会养老金业务专业委员会第四届常务副主任、中国农业银行养老金中心总裁史静欣主持会议并作会议总结，中国工商银行、中国农业银行、中国银行、建设银行养老金管理公司、交通银行、中信银行、中国光大银行、招商银行、浦发银行、中国民生银行、兴业银行、平安银行、广发银行等全体13家成员单位的养老金融管理、个人金融业务、系统研发等相关部门负责人参会。

中国银行业协会金淑英专职副主任在讲话中指出，养老金委员会在搭建监管与机构沟通桥梁、跟进重大制度出台、稳妥完成换届选举、宣传养老金融知识、弘扬养老金融理念等方面取得了较好的工作成效。近年来，国家政策进一步支持养老金融发展，养老金融已成为商业银行重要的业务板块之一。在银行业积极筹备第三支柱，有效推进个人养老金账户管理模式研究过程中，仍面临诸多挑战。因此，她希望各成员单位群策群力，共同做好三方面工作：一是进一步凝练共识，研究养老金融商业模式、商业银行开展第三支柱业务的发展目标等战略规划；二是进一步做好第三支柱全面实施准备，保障个人养老金账户开立、养老产品购买等相关功能的对接实现；三是进一步交流合作，强化养老保险第三支柱政策传导，扩大银行业养老金融品牌社会影响。最后，她强调，协会将继续支持养老金委员会工作，与大家携手，共同推进养老金融业务稳健发展。

养老金业务专业委员会第四届常务副主任、中国农业银行养老金融中心总裁史静欣指出，2020年面对新冠肺炎疫情挑战，银行业养老金融从业人员迎难而上，坚守岗位勇担当，多措并举保运行，实现基本养老保险、企业年金、职业年金等各项服务工作平稳运行，为养老金融市场稳定做出贡献。作为本届主任单位，农业银行将切实履行责任义务，全力落实工作部署和职责分工，和全体成员单位共同推进各项工作。农业银行相关工作负责人分别介绍了牵头负责的战略规划、信息科技、数据共享、培训宣传等专项工作计划。各成员单位参会代表还围绕养老金融业务发展提出了政策诉求和工作建议，为推进委员会各项重点工作提供了有益参考。

2021年政府工作报告指出，要加强基本民生保障，规范发展第三支柱养老保险，并进一步明确9月底前出台规范发展第三支柱养老保险相关政策。本次会议及时响应行业发展诉求，分析研判养老保险第三支柱等养老金融发展面临的机遇、挑战和实践路径，彰显了养老金业务专业委员会的凝聚力和共谋行业发展的决心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=91289>

(来源：中国银行业协会)

## 社会保障

### 山东：加强“四大力度”保障养老金按时足额发放

记者从4月23日山东省新闻办召开的新闻发布会上获悉，针对大规模减免社保费、人口老龄化等因素造成社保基金收支压力加大的情况，山东省采取了一系列应对举措，从四方面保障养老金按时足额发放。

加大“统筹”的力度。为完善企业养老保险制度体系，增强基金抵御风险能力，省政府于2020年1月1日起，比国家规定时间提前一年，正式实施企业养老保险基金省级统筹制度。去年，省财政通过归集各市基金收入等，为全省600多万企业职工退休人员及时足额发放养老金2278亿元，企业职工养老金实现了“十六连涨”。下一步，山东将进一步完善企业养老保险省级统筹制度，有效解决各地基金收支不平衡问题，从源头上实现全省社保基金互助共济、可持续。

加大“管理”的力度。收入方面，积极支持实施就业优先战略，扩大就业容量，并依法依规促进参保缴费，尤其是以农民工、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，推动社保覆盖面持续扩大、参保人数稳步增长。积极推进社保费征收体制改革，支持有关部门在不增加企业负担的基础上，推动社保费收缴尽缴，持续做大社保基金“蛋糕”。支出方面，配合人社部门完善内控监督制度，严格审核把关，严防“跑冒滴漏”，切实管好人民群众“养老钱”。

加大“运营”的力度。社保基金规模大，运营得好与不好，差距还是很大的。为此，一方面优化结余基金存储结构，增加定期存款占比，最大限度实现保值增值。另一方面，稳步推进基金委托运行。从2015年起山东就将1000亿元企业养老保险结余基金委托全国社保理事会投资运营，这在全国是第二家。截至目前，已到期委托运营基金本金767.58亿元，累计实现收益326.86亿元，年化收益率大幅跑赢了同期LPR，有效壮大了山东省社保基金池。去年底，山东省又将100亿元居民养老保险基金委托全国社保理事会投资运营，预计将取得很好的收益。

加大“补充”的力度。一方面，从一般公共预算中安排养老补助资金。仅去年全省各级财政落实居民基本养老保险补助资金296亿元，将居民基础养老金最低标准提高到每人每月142元。今年，山东省还将提高居民养老金标准，财政部门将千方百计加大投入力度，不折不扣落实好养老金提标政策。另一方面，去年省政府出台了划转国有股权充实社保基金实施方案，首批已划转144家企业国有资本358.31亿元。下一步，山东省将按照国家限定投资范围做好划转资本投资运营，并按规定将运营收益充实社保基金，为健全社保基金储备机制奠定坚实基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=91308>

(来源：中国新闻网)

## 72年养老政策演变全梳理，从“企业社会养老”到“养老靠投资”

社会各界对于“养老金”问题的关注度与日俱增：

2019年11月下旬，中共中央、国务院正式印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，将应对老龄化上升为国家战略；

养老成为了本次两会的“热词”；

“十四五”规划中涉及养老的关键词，达到41个；

一度，“个人养老金制度来了”还上了微博热搜，显示养老金制度变革已经箭在弦上，而这势必影响到商业养老险、年金等长期储蓄性产品的发展。

银保监会也视养老问题为最重要的工作之一。今年3月，银保监会主席郭树清介绍了银行业、保险业推进高质量发展的情况时强调，应对人口老龄化其中一项就是要发展“第三支柱”养老保险。2020年1月，银保监会等13部委联合发布的《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》，力争到2025年，健康险市场规模超过2万亿元；为参保人积累6万亿元养老保险责任准备金。无论是养老金替代还是健康保障服务，均是目前政策主要的发力点。

4月20日举行的博鳌亚洲论坛2021年年会“迎接老龄化社会-养老金改革”分论坛上，银保监会副主席肖远企也再度就“三支柱”“养老金改革”发声，他指出，“怎么把不具备养老特征的大量的个人资金的风险转化为长期的有养老属性的、有相对安全保障又有一定收益的第三支柱的养老产品，这是我们目前需要做的。”

对于保险业而言，养老问题带来挑战的同时，也带来大量机会。从狭义角度看，据中国社科院的《中国养老产业发展白皮书》，预计到2030年我国养老产业市场可达13万亿元。具体到人身险领域，根据相关机构的测算，个人养老险能够为行业带来千亿规模的保费收入，保险公司大有可为。

但面对新的个人养老金制度发展形势，保险公司应该如何把握趋势？不妨先从梳理国内养老保险制度的发展历程开始：

**探寻养老保险政策逻辑：三个群体，四大阶段，宏观经济、社会人口状况成关键因素**

国内基本养老保险的政策演进基本可以概括为“三个群体，四个阶段”。我国过去长期的经济社会发展中，形成了城乡二元体制，因此天然地存在农村和城市两个养老群体，而在城市中，又分为机关事业单位群体和城镇职工群体。

随着我国改革开放进程的不断加快，养老保险大致能够分为4个阶段，即1949-1978计划经济时期、1978-1992探索阶段、1992-2015双轨制阶段、2015至今并轨阶段。

需要说明的是，由于涉及不同群体不同阶段的社会保险制度，且这些演进过程是持续的，因此更多只能根据标志性事件划分不同阶段，但某些改革的进程可能是贯穿多个阶段的。

#### 1.1949-1978计划经济时期：城市从摇篮到坟墓、农村养儿防老

此阶段的经济社会的特点是城乡二元+高度计划经济，同时，建国后的第一、二次人口生育高峰均出现在此阶段。

此阶段的城市群体，基本是按照摇篮到坟墓的制度进行设计（但是实际的保障水平并不高）。由于人口基本上被限制在户籍所在地区，城乡之间缺乏人口流动，因此理论上城市群体除了极少数人外，均被纳入政府系统或国有企业系统，对应的政府和企业负责相关养老问题。

而农村地区事实上养老保险制度处于缺失状态，基本靠养儿防老。

由于计划经济体制、保障负担较低（广大的农民群体事实上没有纳入）、两轮人口生育高峰的接力支撑，所以整体养老负担不重。

#### 2.1978-1992探索阶段：农村和城镇职工开始养老改革探索

此阶段的社会经济特点是从计划经济逐渐过渡到市场经济，社会主义市场经济体制基本确立，城乡二元体制开始出现瓦解，城市和区域间的人口流动开始增强，政府和国有企业员工开始离开体制，建国后第三次人口出生高峰到来。

此阶段养老保险开始进入探索阶段，此阶段主要改革的对象是农村群体和城镇职工群体。

1986年我国在“七五计划”中提出要“探索研究建立农村社会养老保险制度”，这是我国首次提出要建立农村社会养老保险制度。1992年民政部发布《县级农村社会养老保险基本方案》，“老农保”架构基本形成。

国务院在1986年颁发实施了《国营企业职工劳动合同制度暂行规定》，其中明确要求国营企业的养老保险由企业和职工共同缴纳，同时对具体的缴费额度及退休后的养老金待遇进行了规定。之后各地纷纷进行城镇职工基本养老保险制度的改革试点。

1991年6月国务院在对各地养老保险改革探索经验的总结后，做出了《关于城镇职工养老保险制度改革的规定》，规定“要逐步在全国建立起基本养老保险制度、企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度”。

从改革进程看，此阶段在计划经济逐步向市场经济过渡过程中，通过多次试点的方式，探索了农村、城镇职工基本养老保险体制。

从养老负担看，此阶段是我国人口结构最为健康的阶段（第三次人口生育高峰结束）；“老农保”以个人缴费为主，整体保障水平仍然比较低，养老压力处于最小的阶段。

本阶段留下的遗憾就是，没有将机关事业单位人员以及城市居民（非体制内人群）纳入养老改革中（虽然也有试点和相关文件，但整体成效不大），也为下一阶段的双轨制埋下了伏笔。

#### 3.1992-2015双轨制阶段：各种矛盾开始暴露，代际偿还，时间换空间

本阶段的社会经济特点是，社会主义市场经济体制基本确立，中国经济进入快速发展阶段，国内国外之间、城市之间、城乡之间大量出现人口流动，同时大量人员从体制内流出，新经济形态和生产关系导致很多新的社会阶层出现，人口出生率开始下降。

本阶段养老保险改革的重点是开始将机关事业单位人员和城镇居民为对象纳入基本养老保险体系。

1994年我国在云南、江苏、福建等地的部分机关、事业单位开始进行养老保险制度改革，后逐步在全国推广，到1997年全国共有28个省、自治区、直辖市的1700个地、市、县进行了机关事业单位养老保险制度试点改革，参保人数超过1000万人，这个数字大约占到机关事业单位总人数的30%。

1999年机关事业单位养老保险改革开始在中央单位开展。

2005年通过的《中华人民共和国公务员法》第77条规定“国家建立公务员保险制度”，第79条规定“公务员工资、福利、保险、退休金及录用、培训、奖励、辞退等所需经费，应当列入财政预算，予以保障”，这一规定说明了国家法律的形式确立了公务员与企业职工差异化的基本养老保险制度，从而在法律上确认了我国的基本养老保险“双轨制”的模式。

在过去计划经济时代，城市居民基本采取“统包统分”模式，即城市居民由国家分配工作，那么就自然纳入了城镇职工社会保险体系，但随着城乡之间、体制内外大量人口的流动，导致城市居民中存在相当数量的人口，不能由城镇职工养老保险进行覆盖（例如农民工、个体户、自由职业者等），因此本阶段对此部分人群也纳入了养老保险体系。

1997年国务院发布《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，将城镇个体劳动者纳入企业职工基本养老保险范围内。

2005年国务院发布的《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》又进一步对城镇个体工商户、灵活就业人员的参保缴费进行了规定。

2011年6月国务院发布《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》，对非企业城镇居民的养老保险进行制度设计。

农村农民群体的社会保险改革也在本阶段取得进展。2006年中央一号文件《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中指出“要探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度”，2009年9月国务院发布了《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，决定从2009年起开始在农村开展新型农村社会养老保险试点改革工作，“新农保”时代开始，标志着农村农民群体真正意义上的社会保险开始运转。

由于在此期间，在机关事业单位群体与城镇职工群体在养老金领取上存在巨大的差异，影响到了基本的社会公平，引起了广泛的争议。2015年，国家决定对机关事业单位工作人员实施社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，结束“双轨制”模式。至此，覆盖全体成员的“统账结合”的基本养老保险制度全面确立。

本阶段养老保险改革的主要特点是，随着我国经济社会的日益深化，各种社会经济关系越来越复杂，各个社会群体之间的利益关系越来越尖锐，养老保险的改革进入深水区。尤其是涉及到了主要既得利益群体的养老问题，因此事实上实行了一段时间的“双轨制”。

从人口增速看，本阶段是人口结构开始老龄化的起点阶段，本应该是改革的最佳时间点，但由于种种原因，错过了改革最佳时机。

此外，在涉及机关事业单位群体以及部分国有企业职工群体的养老制度转化过程中，大量“视同缴纳”造成养老金亏空，财政并没有真正对缺口进行专项补贴，而是事实上通过代际缴纳进行补偿（统筹账户支付，个人账户空转），用时间换空间。大量存在的“缴的少拿得多”的群体，为下一阶段养老压力迫在眉睫埋下了“天坑”。

本阶段的另一个特点是，由于房地产、股市等投资领域的高速发展，这些行业吸纳了大量的社会资源，事实上形成了“以房养老”、“以股养老”等养老保险体系外的养老途径，同时从社会总资源的角度看，分散了社会养老资源的统筹使用。

另一个角度看，这个阶段“筹支付、个人账户空转”的统筹方式，以及体制内外养老金支付和代际之间的不公平，削弱了公众对于现有养老金体系的信心，成为推动公众从其他渠道解决养老问题的原因之一。

#### 4.2015年至今：多支柱发展推进，但整体推进缓慢，养老压力迫在眉睫

本阶段的社会经济特点是，随着我国快速进入老龄化，经济目前难以维持高速增长的状态，结婚率、人口出生率开始快速下降。为了进一步提高养老金的健康可持续发展，在参考国外经验的基础上，多支柱发展成为主要思路。

2016年12月，人力资源社会保障部发布《企业年金管理办法》（之前也有年金相关文件和试点）标志企业年金制度正式落地。

2018年4月，经过近10年的试点（从2009年上海试点算起），税收递延型商业养老保险也算是基本落地。2017年7月开始全面推广商业健康保险个人所得税税前扣除政策。

这些都标志着多支柱的发展思路成为未来养老保险的方向。但从效果看，整体推进较慢。无论是企业年金还是养老型商业保险的推进效果都差强人意。

同时，如前文所述，养老金问题的核心是亏空问题，即大量“缴的少拿得多”群体的存在，造成养老金健康可持续发展受到挑战，老龄化只是加剧了这一过程，导致代际缴纳的方式难以继，而非根本原因。

虽然经过几十年的改革，但是机关事业单位群体与城镇普通职工群体养老金待遇存在较大的差距，更不要提与最广大的农村农民群体的差距了。

根本上看，多支柱发展是“增量”思路，即拿出更多社会资源解决养老问题。但如何能够有效的引导公众投入增量资源、以及提升存量资源的使用效率，仍然存在着很多挑战。

### 决战“大养老”：险企投资能力成关键，养老运营能力成为长期竞争优势

上文简单回顾了过去几十年“三个群体、四个阶段”的社会保险机制的演进，从中可以发现几条政策演进思路：

宏观经济、社会人口状况是影响相关养老保险制度的重要因素。

新的生产关系和社会阶层的出现导致了发展道路上经历了“企业社会养老”、“养老靠社会”到“养老靠投资”的转变。

民众观念经历了养儿防老到社会化养老的转变。

这些逻辑也决定了险企在“养老”领域的破局之道：

(1) 保障属性决定保险行业必然能从养老产业分一怀羹，而投资能力决定了这怀羹的大小

养老问题体制、思路的变化，受经济、人口、社会多个因素影响，面临养老金压力不得已而为之的结果，这在海外多个国家也是同样的情景。养老问题的核心短期仍然是养老金的支付，目前养老金问题已经由存量时代进入增量时代，除了中央企业资产划拨等增量外，最大的增量来源是民众的钱包。

而经过多年资本市场以及房地产市场的洗礼后，民众对于投资回报形成了基本预期，因此根本上能够引导民众拿出更多的资金，一方面要发挥保险行业独一无二的保障功能，提供更好的保障服务，利用“大数定理”，分散风险，形成社会资源的养老统筹使用。但更为重要的是投资能力的考验，这才是保险行业能够与房地产、股市、理财等竞争的根本。

保险行业对于资金流动性、安全性的要求必然导致保险投资收益不可能走高风险高回报的路线，但如何在监管要求范围内，加强投资能力，提高收益率，为产品定价的费率争取更多空间，是决定未来保险行业能够从养老中分多大一怀羹的关键。

(2) 积极准备与个人账户对接，是未来产品和渠道发展的方向

坐实个人账户是鼓励社会增量资源投入保险的关键保障手段之一。目前缺乏统一的个人账户，导致个人权益分散在三个支柱中，个人对于自己账户中的养老资源缺乏支配权，因此养老存量资源难免成为“唐僧肉”。未来，统一的个人账户结合更大的个人支配权是趋势之一。因此一方面保险公司在产品设计和渠道发展时，一方面应该考虑与个人账户的对接问题，另一方面，一旦个人账户统一，产品不再是单一养老需求的满足（例如疾病、护理等），而是按照全方位、全生命周期提供客户的养老需求。养老规划师模式也会应运而生。这对于保险公司的数据分析、产品设计、渠道发展均会形成新的机会和挑战。

(3) 养老问题可能加速行业的分化，产品解耦后，互联网和中介渠道存在优势

从渠道发展看，养老问题可能会加速目前行业的分化，针对不同群体不同阶段的养老需求会分化出更多的细分产品。目前一个产品打天下的模式可能会面临产品解耦的压力，分化出更多的专业化保险公司。同时，产品结构，意味着单个产品结构更加简单，更便于公众理解。这将更有利于互联网或保险中介渠道的发展，传统代理人队伍面临更大分化压力。

(4) 年金、癌症、护理等更加细分险种存在爆发空间

从具体产品看，海外经验看，年金、癌症、护理等险种存在爆发空间。此三种产品本质针对的都是长寿化趋势，即保证长寿命周期里有足够的钱支撑养老（年金）、应对长寿带来的某些疾病几率的显著升高（癌症是典型的随年龄增加发病率显著提高的疾病）、以及有人照料。

此外，针对护理险存在一个特殊的问题就是，目前护理险的赔付是以货币赔付为主，未来，随着护理需求的增加，护理实物资源目前难以支撑，未来持有护理的实物资源会形成一定的优势。

(5) 养老运营能力成为长期竞争优势

以上四点分析基本上是围绕保险本身进行讨论，未来从整个养老产业来看，保险资金具有的长期稳定属性决定其必然能够在养老产业中找到更多的机会。目前基本的保险+养老的模式，基本上是将养老服务（养老公

寓、养老配套医疗健康服务等)作为辅助保险销售的手段。因此多数保险公司更多是以投资者的身份提供资金,具体的养老运营服务多数进行委外。

从目前的政策导向看,资金并不是养老问题最为迫切的需要,而养老服务的社会化经营能力是非常稀缺的。保险公司应该考虑,是否在现有模式下,发展独立的健康、护理、养老等产业的经营能力,在长期形成差异化的竞争优势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=91286>

(来源:新浪财经)

## 2020年山东为企业退休人员发放养老金2278亿元

山东省财政厅副厅长陈东辉在回答记者提问时表示,山东省采取“四个加大力度”措施保障了养老金按时足额发放。

一是加大“统筹”的力度。省政府于2020年1月1日起,比国家规定时间提前一年,正式实施企业职工基本养老保险省级统筹制度。去年,省财政通过归集各市基金收入等,为全省600多万企业退休人员及时足额发放养老金2278亿元,企业退休人员养老金实现了“十六连涨”。

二是加大“管理”的力度。收入方面,积极支持实施就业优先战略,扩大就业容量,并依法依规促进参保缴费,尤其是以农民工、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点,推动社保覆盖面持续扩大、参保人数稳步增长。积极推进社保费征收体制改革,支持有关部门在不增加企业负担的基础上,推动社保费收缴应缴尽缴,持续做大社保基金“蛋糕”。支出方面,配合人社部门完善内控监督制度,严格审核把关,严防“跑冒滴漏”,切实管好人民群众“养老钱”。

三是加大“运营”的力度。2015年起将1000亿元企业职工养老保险结余基金委托全国社保理事会投资运营,截至目前,已到期委托运营基金本金767.58亿元,累计实现收益326.86亿元,年化收益率大幅跑赢了同期LPR。去年底,山东省又将100亿元居民养老保险基金委托全国社保理事会投资运营,预计将取得很好的收益。

四是加大“补充”的力度。一方面,从一般公共预算中安排养老补助资金。仅去年全省各级财政落实居民基本养老保险补助资金296亿元,将居民基础养老金最低标准提高到每人每月142元。今年,山东省还将提高居民养老金标准,财政部门将千方百计加大投入力度,不折不扣落实好养老金提标政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=91288>

(来源:闪电新闻)

## 国际交流

### 世界人口两极化：欧亚破局老龄化，非洲摸索人口红利

联合国人口基金会 (UNFPA) 在年度报告《2021世界人口状况 (State of World Population 2021)》(下称“报告”)中勾勒了世界人口的最新发展趋势。

截至报告发布时,世界总人口维持在78.75亿人。报告对比了2015~2020年的数据称,6年来,世界总人口数均以每年1%左右的速度缓慢增加。该报告的调查时限为2020年1月至2021年1月。

就地区分布而言,83%的人口集中在非发达国家地区。就年龄结构而言,0~14岁群体的数量占这两年人口总数的比重为25%上下,2021年报告的数据比2020年减少0.1个百分点;15~64岁群体的数量在这两年的调查中也并没有太大变化,占总人口数也基本维持在65%左右。

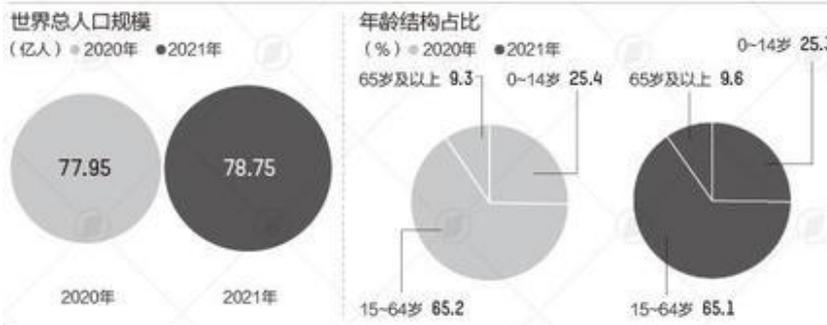
在年龄结构中,变化最显著的则是老年群体。2020年报告的数据显示,65岁及以上老年人口占当年人口总数的9.3%,而到了2021年的统计周期,这一占比增加了0.3个百分点,达9.6%。而且,两年的数据均显示,老年人群多集中在发达国家。

#### 总和生育率堪忧

刚刚结束的博鳌亚洲论坛2021年年会也特别关注了人口老龄化现状。博鳌亚洲论坛咨询委员会主席、日本前首相福田康夫表示,世界人口老龄化是非常多样化的,但是出生率下降是各国面临的共同问题,而新冠肺炎疫情的发生也加速了出生率下降的趋势。

报告显示,世界范围内总和生育率(即某个国家或地区的妇女在育龄期间,每个妇女平均的生育子女数)的平均水平为2.4,即平均每个适龄女性生育2.4个孩子。但是,在这一平均水平之下的国家或地区比比皆是。

图1 近两年世界人口状况



资料来源:《世界人口状况》(2020、2021版)

图3 预期寿命



资料来源:《世界人口状况》(2021版)

图2 总和生育率情况 (2021年)



资料来源:《世界人口状况》(2021版)

在198个调查对象中,总和生育率最高的国家为非洲的尼日尔,达到6.6;最低的国家为韩国,仅为1.1。韩国已连续两年在上述调查中排名垫底。

由于统计周期和方式不完全一致,韩国本国统计的2020年总和生育率更低。韩国统计厅的数据显示,韩国总和生育率2020年为0.84,跌至历史新低。这是韩国方面统计的总和生育率连续三年低于1,其中2018年是0.98,2019年是0.92。总和生育率跌至1以下,意味着育龄女性平均生育子女数低于1名。而韩国智库认为,若要保持韩国人口数量稳定,总和生育率需达到2.1。

此外,亚洲的新加坡、日本,欧洲的意大利、葡萄牙等国的总和生育率也不理想,均未突破1.5。

#### “老迈”的欧洲

随着适龄群体生育意愿的下降,医疗水平的提升、观念的改变等直接导致人口天平的另一端,老年群体数量不断增加。

报告显示,全球范围内,65岁及以上占该国(或地区)总人口的平均水平为9.6%,即约10个人中有一个为老年人。而率先迈入老龄化的日本,这一比重已逼近30%,达28.7%。而且,日本男女老年群体的预期寿命

也远超世界平均水平，分别为82岁和88岁。

日本国立社会保障人口问题研究所 (IPSS) 已警告称，如果政府再不采取有效措施遏制这一趋势，那么，根据该机构的预测模型，到2040年，日本65岁及以上老年人在总人口中所占比例将提升至35.3%。老年人口数量及比重的上升将给日本今后经济发展带来隐忧。

除了日本，在全球老年人占比最多的10个国家中，欧洲占了9席。紧随日本之后的是意大利和葡萄牙，两国的65岁及以上人口占比均超过了23%。即便被视为欧洲经济领头羊的德国与法国，这一群体占比也超过20%，分别达到22%和21.1%。

在一众欧洲国家中，意大利男女老年群体的预期寿命最高，分别达到82岁和86岁。

对于老龄化加深和劳动人口占比下降，经合组织曾发表报告称，几乎所有欧洲国家都需要改革养老金制度，改变劳动就业人口缴纳养老金来供养同一时期的退休人员。报告建议，要从更广阔的视野看待养老金制度改革，全方位适应老龄化社会带来的全新挑战，而不能仅限于对现有体制的“修修补补”。

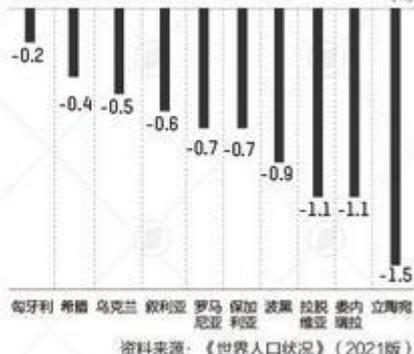
图4 65岁及以上人群占比排名前10 (%)

世界平均水平	9.6
日本	28.7
意大利	23.6
葡萄牙	23.1
芬兰	23.0
希腊	22.6
德国	22.0
马耳他	21.8
克罗地亚	21.7
斯洛文尼亚	21.3
法国	21.1

图5 人口结构最年轻的前10

(0~14岁人口占总人口比) (%)	
尼日尔	49.5
马里	46.7
安哥拉	46.2
乍得	46.2
索马里	46.0
刚果(金)	45.6
乌干达	45.5
冈比亚	43.8
莫桑比克	43.8
尼日利亚	43.3

图6 那些人口负增长的国家 (%)



### 年轻的非洲?

一边是生育意愿不断降低、加速迈入老龄化的欧亚国家，另一边却是处于“人口大爆炸”的非洲国家。报告显示，总和生育率排名前十的国家均集中在非洲。即便是排名第十位的冈比亚，总和生育率也有5.0，远高于世界平均水平。

从年龄结构来看，报告显示，0~14岁群体占人口比重前十的国家也都在非洲。其中，在总和生育率最高的尼日尔，0~14岁群体占该国总人口的49.5%。也就是说，尼日尔一半的人口是年轻人。在排名第十的尼日利亚，这一群体也占总人口数的40%以上，达43.3%。

不过，值得注意的是，非洲国家的总和生育率高，年轻人占比也高，但人口比例却在世界人口中并不高。报告显示，以非洲为主的最不发达地区人口总数占全球总人口仅为13%左右。

报告认为，恶劣的生活环境、频繁的战乱等因素，都拖累这一地区人口发展。而要激活这一地区所谓的“人口红利”，国际社会必须帮助这些国家尽快转型。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=91295>

(来源: 第一财经)

## 政府购买服务

### 江苏：洋河新区居家养老服务采购项目招标公告

#### 项目概况

洋河新区居家养老服务采购的潜在投标人应在宿迁市公共资源交易电子服务平台 (<http://ggzy.suqian.gov.cn/>) 获取招标文件，并于2021年05月13日09:30 (北京时间) 前递交投标文件。

#### 一、项目基本情况

- (一) 项目编号: E32130\*\*\*\*\*202104089-1
- (二) 项目名称: 洋河新区居家养老服务采购
- (三) 预算金额: 670万元
- (四) 最高限价 (如有): 667.50万元 (其中包含四项服务，各类服务项目的服务费总价和单价均不得超过采购需求中洋河新区服务老人类别和服务费用统计表 (人数暂定) 中所列明的标准，否则做无效报价处理)
- (五) 采购需求: 洋河居家养老服务，主要有助餐便利服务、助洁安康服务、助急关爱服务和助安保险等方面。详细要求见招标文件第四部分采购需求
- (六) 合同履行期限: 三年
- (七) 本项目采购的标的对应的中小企业划分标准所属行业为医疗卫生和社会服务

#### 落实的政府采购政策:

- 本项目面向中小企业 (含监狱企业、残疾人福利企业) 采购。
- 投标人提供的货物、工程或者服务符合规定情形的，对小微企业报价给予扣除 (扣除比例详见“投标人须知” - “评标程序”条款)，用扣除后的价格参加评审。
- (八) 本项目  是  否接受联合体投标。

#### 二、申请人的资格要求

- (一) 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的6项条件 (按要求提供投标声明及承诺函)。
- (二) 落实政府采购政策需满足的资格要求: 无。
- (三) 本项目的特定资格要求: 无。
- (四) 未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单 (以本公告“投标人信用信息”查询结果为准)。

单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。否则，相关投标均无效。

本项目实行电子招标投标。

#### 三、评标办法

本项目采用  最低评标价法;  综合评分法。具体细则详见招标文件“资格审查及评标办”内容。

#### 四、获取招标文件

- (一) 采购文件提供时间: 2021年04月23日09:00至2021年04月29日17:30。
- (二) 地点: 宿迁市公共资源交易电子服务平台 (<http://ggzy.suqian.gov.cn/>)
- (三) 方式: 供应商应在采购文件提供的时间内，使用CA锁通过宿迁市公共资源交易电子服务平台 (<http://ggzy.suqian.gov.cn/>) 点击“投标人登录”进入系统从“采购文件获取”栏目中，找到本项目获取采购文件。

供应商成功获取采购文件后，可通过电子服务平台打印“采购文件获取的回执”。

供应商网上获取采购文件需申领CA锁，可通过宿迁市公共资源交易服务平台办事指南-下载中心模块搜索“CA证书及电子签章办理指南”，自行选择服务商后按指南办理对应CA锁。因供应商未及时办理相关手续导致无法参与投标的，相关责任由供应商自行承担。

本项目共分一个包。供应商参与多个包投标的，应包分别获取采购文件。供应商未按要求获取招标文件导致无法投标的，后果自负 (其投标文件不予接受)。

(四) 售价: 0元。

#### 五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

- (一) 投标文件提交截止时间及开标时间: 2021年05月13日09:30:00
- (二) 投标人应在截止时间前将电子投标文件上传至宿迁市公共资源交易电子平台 (以下简称“电子交易平台”)，逾期完成上传的，招标人不予受理。
- (三) 本项目采用:  现场开标。开标地点为宿迁市公共资源交易中心开标厅 (市洪泽湖路889号“便民方舟”2号楼11层，具体房间详见开标区导示牌)。

不见面开标。投标人登录宿迁市公共资源交易电子服务平台 (<http://ggzy.suqian.gov.cn/>) 的投标人业务系统进入网上开标大厅参与开标。

#### 六、采购公告 (采购文件公告) 期限

本采购公告（采购文件公告）期限，为采购公告（采购文件）发布之日起五个工作日。采购公告发布媒体：宿迁市政府采购网、宿迁市公共资源交易电子服务平台、江苏省财政部门指定的媒体。

七、其他补充事宜

(一) 投标人信用信息

1.信用信息查询渠道为：“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购”网（www.ccgp.gov.cn）、江苏政府采购网（www.ccgp-jiangsu.gov.cn）。

2.信用信息查询截止时点：资格审查结束前。

3.信用信息查询记录和证据留存的方式：由采购人在资格审查现场查询信用信息，网页截屏打印，与其他采购文件一并保存。网页截屏应当留有（或注明）查询时点的网页地址和网络时间标记。信用查询记录（网页截屏和《政府采购信用信息查询使用情况说明》）由采购人授权的经办人签字确认。

4.信用信息的使用规则：采购人对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，拒绝其参与政府采购活动。

(二) 财政部门监督电话：0527-82668207

八、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：宿迁市洋河新区社会事业局

地址：宿迁市洋河新区管委会

联系方式：186\*\*\*\*\*731

2.采购代理机构信息

名称：宿迁市建设工程监理咨询中心有限公司

地址：宿迁市宿城区隆城府邸2#商铺三楼

联系方式：138\*\*\*\*\*205

3.项目联系方式

项目联系人：吴建军（组织本项目采购活动的具体工作人员姓名）

电话：138\*\*\*\*\*205

附件：招标文件正文.pdf

采购代理机构信用承诺书.pdf

采购人信用承诺书.pdf

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=91307>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：[www.CNSF99.com](http://www.CNSF99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[Cnsf99@163.com](mailto:Cnsf99@163.com) [Cnsf99@126.com](mailto:Cnsf99@126.com)

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**